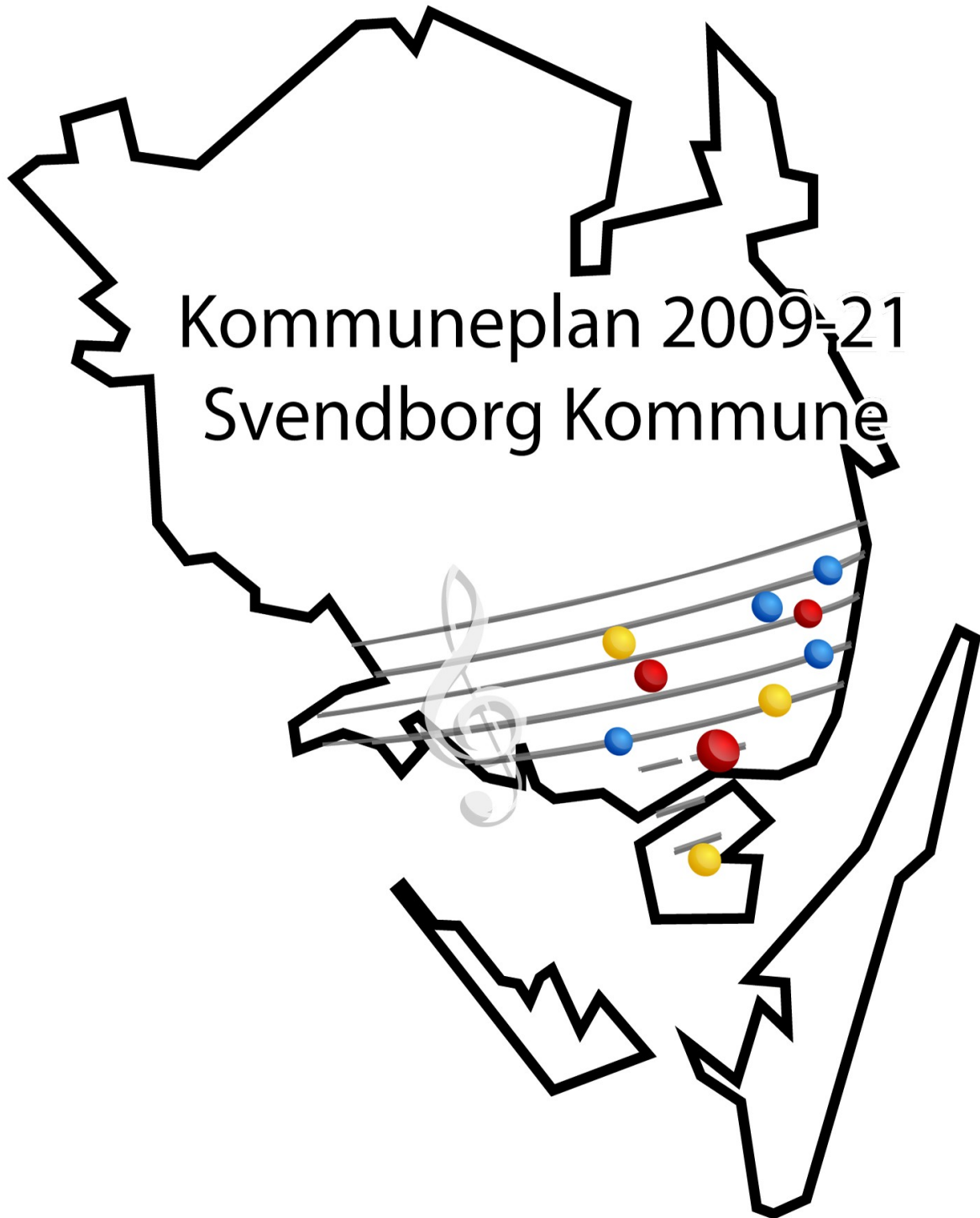




Svendborg  
Kommune

# Kommuneplan 2009-21 Svendborg Kommune



Se kommuneplanen på  
[www.svendborg.dk/kommuneplan](http://www.svendborg.dk/kommuneplan)

# Indholdsfortegnelse

<b>Om planen</b> .....	<b>1/20</b>
Forord.....	2/20
PS. Der er musik i Svendborg.....	3/20
Hvad er en kommuneplan?.....	4/20
Kommuneplanens opbygning.....	4/20
Sammenhæng til anden planlægning.....	6/20
Landsplanlægning.....	7/20
Den regionale udviklingsplan.....	9/20
Svendborg i international sammenhæng.....	11/20
Sammenhæng til nabokommunernes planlægning.....	12/20
Miljøvurdering.....	13/20
Miljørapport.....	14/20
Sammenfattende miljøredegørelse.....	16/20
Høring.....	19/20
Vedtagelse af Kommuneplan 2009–21.....	20/20

# Om planen

Kommuneplan 2009–21 er en plan, der afspejler mange forskelligartede interesser, der er blevet samlet i én plan. Den afløser tre kommuneplaner og retningslinjerne i Fyns Amts regionplan.

Denne kommuneplan er således den første reviderede kommuneplan efter kommunalreformen, der har betydet store ændringer i kommuneplanlægningens indhold og ansvarsområde. Svendborg Kommune overtog med kommunalreformen ansvaret for en lang række opgaver fra Fyns Amt, herunder planlægningen af det åbne land. Svendborg Byråd har således ansvaret for sikring af en balance mellem beskyttelse og benyttelse.

## **Fuld revision**

[Strategi Svendborg 08](#) er udgangspunktet for kommuneplanen, og heri vedtog Byrådet, at der skulle foretages en fuld revision af kommuneplanen. En række emner, f.eks. [bymønstre](#), [detailhandel](#) og [naturnetværk](#) har således gennemgået en fuld revision. Derudover har Svendborg Kommune fået en ny opdeling i [lokalområder](#), og [kommuneplanrammerne](#) har fået en total revision.

## **Mindre ændringer og opfølgende planlægning**

Ved denne revision har der været et naturligt fokus på sammenskrivning og supplementering til Regionplan 2005 samt integration af de tre gamle kommuneplaner for Svendborg, Egebjerg og Gudme kommuner. Derfor er mange temaer i stor udstrækning videreført, selvom der er tale om en fuld revision. For en række emner, f.eks. [turisme](#), [kulturarv](#), [fritid](#) og [jordbrug](#), er der derfor lagt op til en opfølgende planlægning.

## **Helhedsorienteret plan**

Kommuneplan 2009–21 er en helhedsorienteret plan og indeholder emner dækkende fra [byudvikling](#) over [mål for daginstitutioner](#) til [retningslinjer for anlæg til muslingeopdræt](#). Temaerne dækker således både over "hårde" og "bløde" temaer.

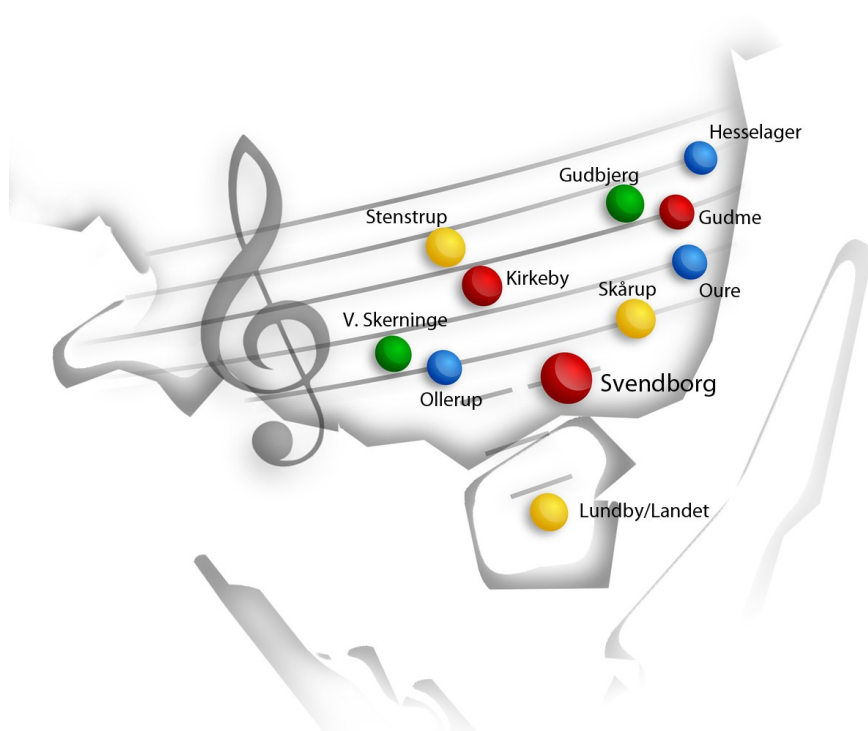
## Forord

Byrådet kan nu fremlægge Kommuneplan 2009–21 for Svendborg Kommune.

Kommuneplanen bygger videre på kommunens udvikling som en attraktiv sydfynsk bosætningskommune, der understøtter det kreative, sunde og maritime liv som borgerne, kulturlivet og virksomhederne kan udnytte til fortsat trivsel og vækst. I Kommuneplan 2009–21 oversættes denne strategi til mere konkrete mål, retningslinjer og rammer for den fysiske planlægning.

Kommuneplanen dækker hele Svendborg Kommune og skaber derved rammerne for vækst og udvikling i hele Svendborg – dels i Svendborg by og dels i vores mange skønne lokalområder.

Svendborg Byråd anser kommuneplanen for vigtig, fordi den har en rolle som den bærende og oversigtlige plan, hvor borgere, virksomheder og interesseorganisationer kan orientere sig om kommunens mål, udviklingsplaner og reglerne for arealanvendelsen i kommunens byer og lokalområder.



Kommuneplanen skal medvirke til, at der skabes og bevares værdifulde bebyggelser, bymiljøer og landskaber, samt sikre en hensigtsmæssig udvikling i kommunen. Byrådet takker for alle indlæg i den offentlige debat om kommuneplanforslaget, hvor af nogle har ført til ændringer i og forbedringer i kommuneplanen. Også en tak til alle deltagerne til borgermøderne i Svendborg og i lokalområderne.

Da Kommuneplan 2009–21 foreligger som en digital kommuneplan er det muligt via hjemmesiden at sætte sig ind i både overordnede linjer i planen og detaljerede fremtidige bestemmelser, der gælder for ens egen ejendom og for naboområderne, hvor man bor eller driver virksomhed. Byrådet håber meget, at mange vil benytte sig af denne mulighed for let at orientere sig i den nye kommuneplan.

Med venlig Hilsen

Curt Sørensen

Borgmester

## Bymønster-tema



### PS. Der er musik i Svendborg

En kommuneplan er ikke før blevet spillet. Den udfordring har kommunen taget op. Vores nye bymønster (store og små byer) ligger som noder i landskabet. Var det muligt, at få en ny oplevelse og en musikalsk indføring i den digitale kommuneplan?

Vi sendte opgaven til en lokal musiker og komponist Carsten Borbye Nielsen, musiklærer på Den frie Lærerskole Ollerup. Han satte bymønsteret på noder og komponerede en lille melodi. Hans 16 årige søn Tobias er en skrap animator og har lavet den lille video, hvor byerne bliver spillet på plads. De brugte vinterferien i 2011 til at skabe dette lille værk.

## Hvad er en kommuneplan?

I henhold til Lov om planlægning (Planloven) skal der for hver kommune foreligge en kommuneplan. Denne er grundlaget for al fysisk planlægning og overordnet koordinering i hver enkelt kommune.

### Kommuneplanens opbygning

Loven fastlægger nogle hovedelementer, som en kommuneplan som minimum skal indeholde:

**Hovedstrukturen** angiver de overordnede mål for udviklingen og arealanvendelsen. Herunder hører udbygningen i kommunen med boliger, arbejdspladser, trafikbetjening, serviceforsyning, rekreative områder, natur mv.

**Retningslinjer** angiver administrationsgrundlaget for arealanvendelsen. Der skal udarbejdes retningslinjer for udlægning af arealer til byzoner og sommerhusområder, for beliggenheden af arealer til forskellige byformål inden for byzonen. Kommuneplanerne skal desuden indeholde retningslinjer for de emner, der tidligere indgik i regionplanerne. I Svendborgs Kommuneplan indgår retningslinjerne som et element i hovedstrukturen.

**Rammer for lokalplanlægningen**, ofte også kaldet kommuneplanrammerne, fastlægger bestemmelser for indholdet af de lokalplaner, der er en forudsætning for at begynde større bygge- og anlægsarbejder. Disse bestemmelser drejer sig især om, hvad et område må bruges til, og hvor meget og hvor højt der må bygges. Men der kan også fastsættes andre typer af bestemmelser, f.eks. om størrelsen af friarealer og parkeringsarealer, hensyntagen til trafikstøj, bevaring af bebyggelse, detailhandel mv. I Svendborgs Kommuneplan findes kommuneplanrammerne under menupunktet [Bydele og lokalområder](#).

**Redegørelse**. Planen skal ledsages af en redegørelse for planens forudsætninger. I Svendborgs Kommuneplan indgår redegørelsen som et element i hovedstrukturen.

### Miljøvurdering

Efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer skal kommuneplanen miljøvurderes. Miljøvurdering af Kommuneplan 2009 er udarbejdet og dokumenteret i bilag til Kommuneplanen. Hovedkonklusionen er, at de nye udlæg til byvækst og ændringer i eksisterende planlægning er miljømæssigt forsvarlige, når de nærmere angivne og supplerende afværgeforanstaltninger er gennemført.

### Planprocessen

Kommuneplanen gælder for 12 år, men hvert 4. år skal byrådet vedtage en ny planstrategi. Næste gang skal planstrategien være færdig med udgangen af 2011. Byrådet skal i den forbindelse træffe beslutning om hvorledes den nye kommuneplan (2013) skal revideres, og i hvilket omfang og evt. med hvilke temaer. Kort skitseret ser planprocessen ud som følger:

1. Forudgående debat hvert 4. år
  - ◆ Oplysning om den hidtidige planlægning
  - ◆ Strategi for kommuneplanlægningen
  - ◆ Debatperiode på minimum 8 uger
2. Forslag til plan
  - ◆ Udarbejdelse i samarbejde med andre myndigheder, borgere, interesseorganisationer mv.
3. Offentliggørelse af planforslag
  - ◆ Debatperiode minimum 8 uger
  - ◆ Sendes til myndigheder
  - ◆ Miljøministeren har pligt til at gøre indsigelse på regeringens vegne mod forslag, der er i strid med overordnede interesser
4. Vedtagelse af planen
  - ◆ Behandling af indsigelser, forhandling af ændringsforslag
5. Offentliggørelse
6. Administration af planen
  - ◆ Kommunalbestyrelser skal virke for planens gennemførelse

## Mindre ændringer af kommuneplanen

Det er muligt at foretage justeringer af kommuneplanen, når der bliver udarbejdet lokalplaner for bygge- eller anlægsprojekter. Disse tillæg til den gældende kommuneplan bliver behandlet af byrådet samtidig med de nye lokalplaner.

## Kommuneplanens retsvirkninger

Kommuneplanen er Byrådets plan. Kommuneplanen forpligtiger Byrådet til at arbejde for de mål og rammer for udviklingen, som planer indeholder. Den er således bindende for kommunens planlægning, administration og anlægsvirksomhed. Kommunalbestyrelsen har omvendt ret til at administrere andre love f.eks. natur-, miljø- og vejlovgivningen ud fra hensyn i kommuneplanen. Kommunalbestyrelsen kan, inden for byzoner og sommerhusområder, modsætte sig ønsker om opførelse af bebyggelse eller ændret arealanvendelse, der strider mod kommuneplanens rammedel. Den kan også sige nej til udstykning og bebyggelse, som er i strid med kommuneplanens bestemmelser om rækkefølge.

Planen giver endvidere borgerne et overordnet billede af de muligheder for udvikling, Kommunalbestyrelsen arbejder efter. Kommuneplanen har derimod ingen direkte retsvirkning overfor den enkelte borger eller virksomhed. Den giver i sig selv ikke tilladelse til bestemte ting. Kommuneplanen udgør grundlaget for den mere detaljerede lokalplanlægning og den konkrete sagsbehandling, som har den direkte retsvirkning for den enkelte. En lokalplan må ikke stride mod kommuneplanen, men den kan godt stramme kommuneplanens rammebestemmelser, f.eks. gennem fastsættelse af lavere bebyggelsesprocenter.

Hovedreglen er, at en kommuneplans retsvirkninger indtræder ved byrådets endelige vedtagelse af planen efter Planlovens § 27, stk. 1. Det betyder, at Byrådets lokalplankompetence og forpligtelsen efter Planlovens § 12, stk. 1, til at virke for kommuneplanens gennemførelse, træder i kraft, samtidig med at Byrådet vedtager kommuneplanen endeligt.

Eksisterende byplanvedtægter, lokalplaner og servitutter er fortsat gældende, uanset hvad der står i kommuneplanens rammebestemmelser. De kan kun ændres gennem en ny lokalplan.

## Læs mere

Hvis du vil vide mere om kommuneplanlægning eller fysisk planlægning i almindelighed henvises til Naturstyrelsens hjemmeside <http://www.naturstyrelsen.dk/>, som indeholder vejledninger mv.

Den lettilgængelige publikation [Planloven i praksis](#), kan anbefales som introduktion.

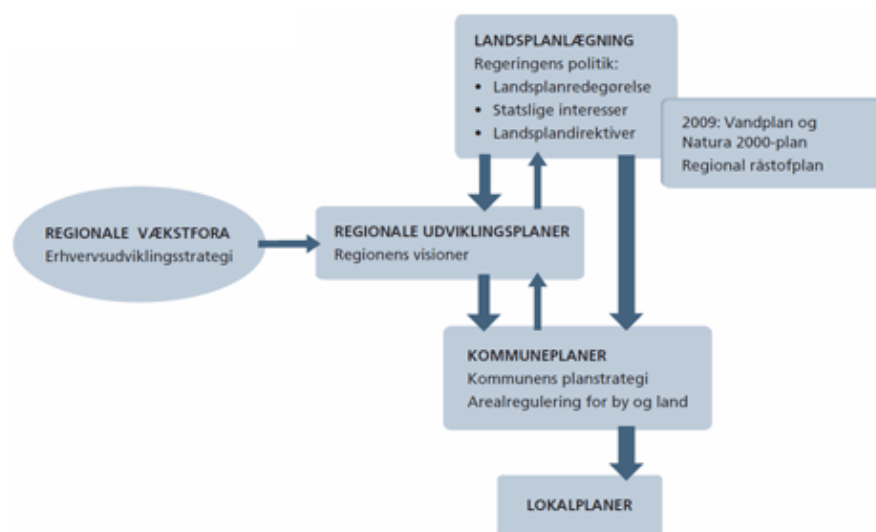
## Sammenhæng til anden planlægning

Kort fortalt er der tre parter/niveauer i Danmark, som i overensstemmelse med Planlovens bestemmelser fastsætter rammer for den fysiske planlægning:

**Miljøministeren** fastlægger gennem landsplanredegørelser, oversigter over statslige interesser, landsplandirektiver, dialog mv. overordnede rammer for regionernes og kommunernes planlægning. Miljøministeren sikrer bl.a. gennem indsigelse (veto), at statens overordnede interesser varetages i kommunernes planlægning.

**Regionsrådene** udarbejder regionale udviklingsplaner, der beskriver regionens visioner. Planen har en nær sammenhæng til den erhvervsudviklingsstrategi som de regionale vækstfora skal udarbejde.

**Kommunalbestyrelsen** sammenfatter kommunalbestyrelsen mål og strategi for udviklingen i kommuneplanen, der udgør rammen for de detaljerede lokalplaner og for sagsbehandling efter planloven og en række sektorlove.



Sammenhængen mellem forskellige planer og niveauer.

### Sektorplaner

Miljøministeriet udarbejder **vandplaner og planer for Natura-2000 områderne**. Det sker som opfølgning på EU direktiver. Disse statslige sektorplaner følges op af kommunale handleplaner. Vandplaner, Natura 2000-planer og handleplaner bliver bindende for kommuneplanlægningen. Ved indgangen til 2010 foreligger planerne endnu ikke som forslag. Læs mere om statens [vandplaner her](#) og [Natura-2000 planer her](#).

Regionsrådene skal udarbejde en regional **råstofplan** for indvinding af og forsyning med råstoffer. Der er tale om en ny sektorplan. Råstofplanen er bindende for kommuneplanlægningen. Råstofplanen for Region Syddanmark kan findes [her](#).

Trafikstyrelsen udarbejder en statslig **trafikplan** for den offentlige jernbanetrafik. Planen skal indeholde en beskrivelse af besluttede statslige projekter og dispositioner, der berører jernbanenettet. Den udarbejdes for at sikre sammenhæng mellem den statslige, regionale og lokale offentlige trafik. Kommunerne skal lægge disse planer til grund for kommuneplanen. Den statslige trafikplan for jernbanen 2008-2018 kan findes [her](#).



## Landsplanlægning

Landsplanlægningen sammenfatter den overordnede fysiske planlægning i Danmark. Der bliver ikke lavet samlede landsplaner, men efter hvert folketingsvalg udgiver regeringen en redegørelse om landsplanarbejdet.

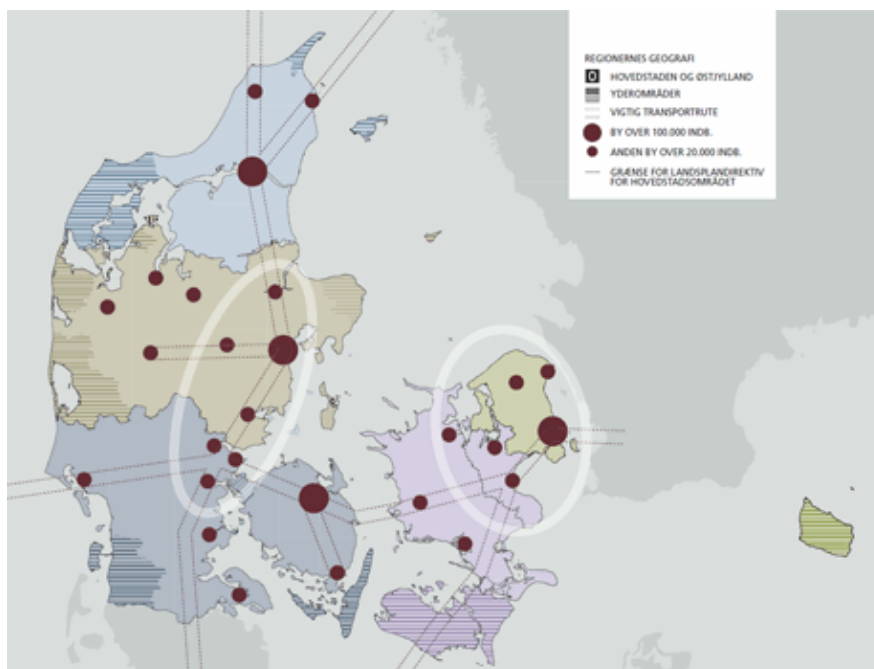
Landsplanredegørelsen fra 2006 udpeger en række pejlemærker for den fysiske planlægning:

- Der skal være forskel på by og land
- Udviklingen skal komme hele landet til gode
- Planlægningen skal basere sig på respekt for naturen og miljøet
- Fysisk planlægning og investeringer i infrastruktur skal spille sammen
- Den fysiske planlægning skal være helhedsorienteret

Forslag til Svendborg Kommuneplan 2009–21 er i overensstemmelse med Landsplanredegørelse 2006, hvilket bl.a. kommer til udtryk gennem Byrådets mål for [byudvikling](#) og [transport](#).

Senest har Miljøministeren udsendt forslag til Landsplanredegørelse 2009. Heri foretages en vækstklassificering af de danske regioner, hvor der blev udpeget to primære nationale vækstområder – dels Hovedstads/Øresundsområdet, dels det østjyske bybånd.

Svendborg og det øvrige Fyn bliver således placeret i en "restkategori" bestående af større byregioner uden direkte vækstpotentiale. Det er uholdbart, at det ikke bliver anerkendt at Odense skal spille en vigtig rolle, som en af de store byer og lokomotiver for udviklingen i Danmark.



Kort over Danmark fra Landsplanredegørelsen.

I et fælles høringsvar fra de fynske kommuner (september 2009) påpeges det kraftigt, at Fyn, på trods af sin centrale placering i Danmarks såkaldte store vækst-H og tydelige vækstpotentiale, beklageligvis ikke har fået tildelt en rimelig rolle i landsplanlægningen. Et samlet Fyn finder det uacceptabelt, at Fyn og Odense er blevet placeret i en uklar og usammenhængende kategori (mellemstore byregioner) med manglende udmeldinger om udviklingsperspektiver for Fyn. Byrådet i Svendborg støtter det fynske forslag om at sidestille udviklingsmulighederne på Fyn med mulighederne på Sjælland og i Østjylland.

Konkret bør udviklingsperspektiverne for Fyn fastlægges i samarbejde med Miljøministeriet. Indholdet i et visionsarbejde for det fynske område (som underleverandør til et samlet vækstDanmark) skal koordineres med de sjællandske og østjyske bidrag og kan indeholde vigtige udviklingsarbejder som: styrkelse af en effektiv infrastruktur mellem landsdelene (effektivt bindeled mellem Hovedstaden og Østjylland, nye effektive forbindelser til Lolland/Femern og Als/Sønderjylland/Tyskland), styrkelse af den kollektive trafik og cyklisme,

sikring af natur og landskaber (det blå og grønne Fyn), bosætning som udviklingsgenerator for yderområderne og nye indsatser for omstillingen af det fynske arbejdsmarked fra industri til viden.

Ved indgangen til 2010 foreligger den endelige udgave af den nye Landsplanredegørelse endnu ikke.

## Den regionale udviklingsplan

Regionsrådet har i september 2008 vedtaget [Regional UdviklingsPlan](#) for region Syddanmark. Udviklingsplanen danner rammer om en helhedsorienteret udvikling i Syddanmark, så regionen er et attraktivt sted at bo, leve, arbejde og drive erhverv.

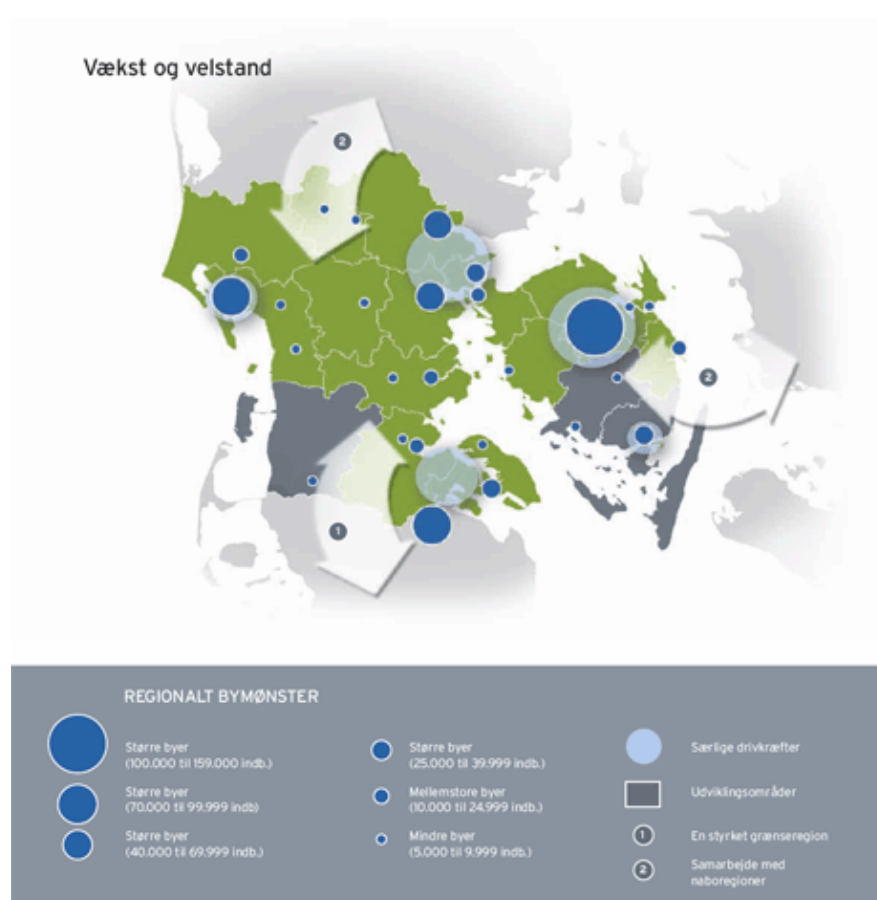
Visionen for udviklingsplanen er Det gode liv. Visionen afspejler de mål og perspektiver, som Regionsrådet i samarbejde med kommunerne og en række aktører vil stræbe efter at realisere.

Visionen udmøntes gennem tre værdier – Udsyn, Frisind og Bæredygtighed – samt gennem fem strategier, som giver retning:

- Bo og leve.
- Viden og læring.
- Vækst og velstand.
- Oplevelser og fritid.
- Sammenhæng og tilgængelighed.

Til visionen knytter der sig et katalog af initiativer, som Regionsrådet allerede har iværksat eller vil iværksætte. Visionen er desuden ledsaget af redegørelse for områderne Infrastruktur, Grænseregionalt samarbejde og Miljøvurdering.

Svendborg Kommunes planstrategi ([Strategi Svendborg 08](#)) og Kommuneplan 2009 –21 understøtter og udfolder visionen om det Det Gode Liv. Blandt andet gennem kommunens optagelse og aktive medleven i det internationale bynetværk [Cittaslow](#), som bygger på mangesidede indsatser omkring fremme af det gode liv.



Udvalgt kort fra Region Syddanmarks regionale udviklingsplan.

### **Svendborg er hovedby på Sydfyn**

Svendborg er hovedbyen på Sydfyn i et område med 100.000 indbyggere. Her ligger områdets sygehus, domstol og øvrige serviceinstitutioner, der henvender sig til hele området.

I kommuneplan 2009–21 bygges der videre på denne centrale rolle for Svendborg ved at udlægge arealer til byvækst/byomdannelse til nye boliger, erhverv og offentlige formål i byen, som vurderes at modsvare behovet for de næste 12 år.

I Kommuneplan 2009–21 styrkes hele Svendborg Kommune som besøgsområde for turister ved række natur- og friluftstiltag. Forundersøgelsen og evt. etablering af Det Sydfynske Øhav som Nationalpark er også en del af turiststrategien. De attraktive landskaber, kulturmiljøerne og Øhavet er med til at styrke Svendborg by som center for oplevelser i det sydfynske område.

## Svendborg i international sammenhæng

Svendborg Kommune spiller en aktiv rolle for Svendborgs image som en åben kommune med internationalt udsyn og engagement. Den globaliserede tilværelse er i stigende grad et vilkår for samfundsliv og lokal vækst. Internationalt orienteret synlighed, samarbejde, viden og innovation er uomgængelige udviklingsparametre. Yderligere bliver mange rammebetingelser i form af lovgivning – direkte eller indirekte – reguleret på tværs af landegrænser.

Historisk har Svendborg som søfartsby lang tradition for at agere internationalt, og globaliseringen er derfor en naturlig del af mange svendborgenseres liv. Mange af kommunens virksomheder og institutioner orienterer sig globalt mod nye markeder og internationale partnere og netværk.

Svendborg er Danmarks centrum for maritime uddannelser og har mange betydende erhvervsvirksomheder, der med afsæt i moderne kommunikationsteknologi bedriver rederi- og shipping-management på verdenshavene. Med en spillevende søfartshistorie i kombination med Øhavets herligheder har Svendborg i international sammenhæng en særlig styrke indenfor den maritime oplevelsesindustri.

Svendborgmotorvejen har forbedret adgangen til Sydfyn fra det overordnede nationale hovedfærdselsnet. En direkte opkobling på den kommende Femern-forbindelse via Rute 9 fra Sydfyn til Lolland vil yderligere kunne forbedre samfærdslen mellem Sydfyn og det øvrige Europa. På initiativ af Svendborg, Langeland og Lolland Kommuner er der tegnet en skitse til en CO2 besparende "smutvej" mellem Fyn og Tyskland til at opgradere Femern-forbindelsen mod vest. I Folketingets seneste trafikaftale er der afsat midler til gennemførelse af en forundersøgelse af et sådant supplement til Femern-forbindelsen. Læs mere i rapporten [Fra omvej til smutvej – Fyn og Femern](#).

Svendborg Kommune vil internationalt profilere Svendborgs styrker indenfor bæredygtig by- og lokalområdeudvikling – miljømæssigt, socialt og æstetisk – og med Tankefuld-byudviklingsprojektet som spydspids. Formidlingen af international inspiration, innovation og partnerskaber i og ud af kommunen sker blandt andet gennem videns- og erhvervsturismeprojektet "Technical Visit" og gennem det internationale [Cittaslow-by-netværk](#), som Svendborg har opnået medlemskab af som den første danske kommune. Også gennem Sund By-netværk og venskabsbyforbindelserne dyrker Svendborg Kommune aktivt de internationale relationer.

Svendborg Kommune har fokus på relevante internationale projekter – herunder EU-projekter og med rådgivende bistand blandt andet fra det Syddanske Bruxelles-kontor – hvor Svendborg Kommune og de lokale udviklingsaktører kan drage fordel af at indgå i. En overordnet strategi for Svendborg Kommunes internationale aktiviteter vil målrette ressourcerne mod viden og tiltag, der understøtter kommunens strategiske indsatsområder og dermed øger kommunens muligheder for at agere proaktiv i en global verden.

## Sammenhæng til nabokommunernes planlægning

Svendborg Kommune grænser op til Nyborg og Faaborg–Midtfyn Kommuner. Sammenhæng til nabokommunernes planlægning er vurderet ud fra de fremsatte forslag til Kommuneplan 2009, der er sendt i høring i begge kommuner.

Svendborg Kommune har ligesom Faaborg–Midtfyn og Nyborg kommuner i vid udstrækning videreført arealudpegningerne fra Fyns Amts Regionplan angående natur, landskab mv. Det betyder, at der fortsat er overensstemmelse mellem udpegning på tværs af kommunegrænserne.

Der er dog ændret i udpegningerne for nogle emner i Svendborg Kommuneplan 2009–21. Herunder er der kort redegjort for sammenhængen til nabokommunernes kommuneplanlægning:

- Særlige geologiske interesseområder – nyudpegning, men sammenhæng med Nyborg Kommune, der også har medtaget statens udpegning. Nyudpegningen har kun et ganske lille overlap til Faaborg–Midtfyn Kommune.
- Naturnetværk/særlig biologiske interesseområder – udpegningen er udvidet inden for Svendborg Kommune. På tværs af kommunegrænserne bygger den fortsat for både Svendborg, Nyborg og Faaborg–Midtfyns kommuner på arealudpegningerne fra Regionplan 2005.
- Skovrejsning – revideret "internt" i Svendborg Kommuner. Stadig sammenhæng på tværs af kommunegrænser.
- Lavbunds- og vådområder – revideret "internt" i Svendborg Kommuner. Stadig sammenhæng på tværs af kommunegrænser. Det potentielle vådområde ved den nedre strækning af Hundstrup Å er dog taget ud, idet vådområdeprojekterne her er gennemført.
- Vindmøller – forslag til Kommuneplan 2009–21 indeholder to alternativer. I det ene er der en nyudpegning af områder til store vindmøller, hvor de visuelle påvirkningerne givetvis rækker ind i Faaborg–Midtfyn Kommune.

Derudover indeholder Kommuneplan 2009–21 planlægning for en række emner, der rækker ud over kommunegrænsen. Det skyldes primært, at Svendborg by er hovedby på Sydfyn. Nogle af de væsentligste emner er:

- Bosætning/boligudbygning – I Kommuneplan 2009–21 planlægges for en ny samlet bydel i Svendborg by – [Tankefuld](#). Formålet med denne planlægning er øget bosætning på Sydfyn.
- Detailhandel – Detailhandlen i Svendborg by har et opland, der rækker ud over kommunegrænsen.

Det er væsentligt, at der i de følgende revisioner af kommuneplanerne fortsat er fokus på at sikre overensstemmelse mellem planlægning på tværs af kommunegrænser.

## Miljøvurdering

Ifølge [Lov om miljøvurdering af planer og programmer](#) skal kommuneplaner som udgangspunkt miljøvurderes, idet de er lovbundne planer, der typisk fastlægger rammer for arealanvendelse og kommende fysiske anlægsarbejder som f.eks. nye bolig- og erhvervsbyggerier og andre formål. Som udgangspunkt er det kun ændringer af gældende kommuneplaner, der er omfattet af miljøvurderingskravet.

Der er udarbejdet en miljørapport efter lovens forskrifter, som fremgår af dette bilag:

 [miljoevurdering\\_af\\_forslag\\_til\\_svendborg\\_kommuneplan\\_2009-21.pdf](#) (263.4 KB)

Læs evt. det [ikke tekniske resume her](#).

Miljøvurderingen er afgrænset til de planmæssige ændringer, som er vurderet væsentlige miljømæssigt. Som supplement til miljørapporten er der internt gennemført gennemført en kort miljøredegørelse for hver af de arealmæssige ændringer i kommuneplanen. Disse fremgår af følgende bilag i forbindelse med beskrivelse af de konkrete rammeændringer:

 [svendborg\\_kp09\\_forslag\\_oversigt\\_over\\_nye\\_rammer.pdf](#) (16 MB)

 [svendborg\\_kp09\\_forslag\\_oversigt\\_over\\_aendrede\\_rammer.pdf](#) (46 MB)

 [svendborg\\_kp09\\_forslag\\_oversigt\\_over\\_udtagne\\_rammer.pdf](#) (6.1 MB)

 [svendborg\\_kp09\\_fornyet\\_hoering.pdf](#) (15.5 MB)

Der er efter kommuneplanens høringsperiode udarbejdet en sammenfattende redegørelse efter [Lov om Miljøvurdering af planer og programmer § 9. stk. 2](#). Redegørelsen fremgår af bilaget:

 [svendborg\\_kommuneplan\\_2009-21\\_-\\_miljoevurdering\\_-\\_sammenfattende\\_redegoerelse.pdf](#) (96.3 KB)

Redegørelsen kan også [læses her](#).

## Miljørapport

Forud for miljøvurderingen er kommuneplanforslaget blevet screenet med henblik på at finde områder, hvor der er sket ændringer, som kan have en væsentlig indvirkning på miljøet. Miljøvurderingen er herefter afgrænset til at omhandle følgende hovedemner:

- Byudvikling, herunder erhverv.
- Grøn struktur.
- Detailhandel.
- Klima, herunder vindmøller.

Miljøvurderingslovens brede bæredygtighedsbegreb har været holdt åbent igennem hele processen (fra screening til miljøvurdering). Det er dog ikke alle miljøparametrene, der er direkte beskrevet i selve miljørapporten.

Miljøvurderingen kan ses her:  [Miljøvurdering af forslag til Svendborg Kommuneplan 2009–21.pdf](#) (263.4 KB)

### Resumé af miljøvurderingsrapporten

I det følgende fremgår miljøvurderingens væsentligste indhold i form af det ikke tekniske resumé.

#### Samlet vurdering

Kommuneplanforslaget vurderes samlet set at være en helhedsorienteret kommuneplan, hvor bæredygtighedshensyn er medtænkt fra begyndelsen. Dermed kan kommuneplanforslaget medvirke til at fremme en bæredygtig udvikling af kommunen.

Det skyldes bl.a. at kommuneplanforslaget anvender det brede bæredygtighedsbegreb, der dækker både natur- og miljømæssige, sociale og kulturelle samt økonomiske aspekter. Udover de traditionelle forureningsparametre bliver også andre parametre inddraget i planforslaget herunder klima, sundhed og påvirkningen af de beskyttede naturområder, planter og dyr samt påvirkningen af landskabet og kulturarven.

Kommuneplanforslaget vil betyde øget aktivitet, der vil øge det samlede energi- og ressourceforbrug væsentligt og derved kunne påvirke miljøet i en negativ retning. Både på kort og på lang sigt – og både i anlægs- og driftsfasen. Der er dog i kommuneplanforslaget en række tiltag, der på kort og længere sigt vil medføre positive effekter for naturen og miljøet herunder byfortætning, fokus på vedvarende energi, beskyttelse af natur og landskabsinteresser m.v.

#### Byudvikling

Den byudvikling kommuneplanforslaget giver mulighed for, vurderes i høj grad at sætte rammerne for den fornødne vækst og udvikling, som skal sikre kommunens position på Fyn i den fremtidige konkurrence – både hvad angår bolig- og erhvervsarealer.

Den boligudbygning planforslaget giver mulighed for og den fokus på at øge bykvaliteten som planforslaget indeholder, kan bidrage til at tiltrække yngre ressourcestærke borgere til kommunen og dermed bidrage til en positiv flyttebalance.

Udlæg af erhvervsarealer kan give kommunens borgere bedre muligheder for at arbejde indenfor kommunegrænsen. Det kan reducere behovet for transport til og fra arbejde, og dermed føre til en mindre miljøbelastning bl.a. i form af mindre CO<sub>2</sub>-udledning.

Der er ingen arealudlæg, mål eller handlingsmuligheder, der vurderes at kunne udgøre en fare for menneskers sundhed og miljø.

Der er heller ingen arealudlæg, mål eller handlingsmuligheder der vurderes, at ville få en grænseoverskridende indvirkning.

Der er enkelte af de nye arealudlæg, der berører områder som er beskyttet af Naturbeskyttelseslovens § 3, skovbyggelinjer m.v. I den efterfølgende lokalplanlægning skal der derfor tages højde for, og hensyn til,



disse interesser.

#### **Detailhandel**

Det vurderes, at den detailhandelsstruktur som fremlægges i kommuneplanforslaget lever op til Planlovens målsætninger for en bæredygtig udvikling af detailhandlen. Den fremtidige detailhandelsstruktur sikrer en god lokal forsyning af dagligvarer og en god forsyning af udvalgsvarer – dog koncentreret i Svendborg by.

#### **Grøn struktur**

Kommuneplanforslaget vurderes at indeholde en god balance mellem beskyttelse og benyttelse af natur, landskab osv. Planforslaget indeholder en høj grad af respekt for naturen og landskabet, og der er ingen internationale beskyttelsesområder eller dyre/plantearter, der berøres væsentligt og direkte af planforslaget.

Kombinationen af målsætningen om at beskytte kommunens natur- og landskabsværdier og retningslinjerne for administrationen af disse værdier, vurderes overordnet som tilstrækkelige til at sikre kommunens naturområder og landskaber mod ødelæggelse eller væsentlig forringelse. Planforslaget vil også kunne medvirke til at fremme ny natur og spredningsmuligheder.

#### **Klima**

Kommuneplanforslaget opstiller en række virkemidler, bl.a. lavenergibyggeri, højere bebyggelsesprocent m.v. som vil kunne bidrage til at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen og fremme en bæredygtig udvikling. Således vil byfortætning give kortere transportafstande og bedre mulighed for betjening med kollektiv trafik. Samtidig kan byfortætningen give en bedre udnyttelse af den eksisterende (ledningsførte) infrastruktur, fx fjernvarme.

Målsætningen om at satse på cykeltrafik og kollektiv trafik kan medvirke til at flytte biltrafik over til andre transportformer. Det kan medføre en mindre udledning af CO<sub>2</sub> især på de korte pendler- og indkøbsture. Øget brug af cykel frem for bil kan også medvirke til at reducere luftforurening og trafikstøj i lokalområder.

## Sammenfattende miljøreddegørelse

Den sammenfattende miljøreddegørelse kan også ses som pdf:

 [svendborg\\_kommuneplan\\_2009-21 – miljøvurdering – sammenfattende redegoerelse.pdf](#) (96.3 KB)

### Miljøvurdering

Byrådet vurderede, at Forslag til Kommuneplan 2009–21 for Svendborg Kommune var omfattet af kravet om miljøvurdering. I forbindelse med vedtagelsen af kommuneplanforslaget den 21. december 2009 godkendte byrådet også "[Miljøvurdering af Forslag til Svendborg Kommuneplan 2009–21](#)".

Miljørapporten omfatter de dele af kommuneplanen, hvor der er indholdsmæssige ændringer i forhold til de "gamle" kommuneplaner for Svendborg, Gudme og Egebjerg Kommuner samt Regionplan 2005 for Fyns Amt.

Detaljeringsgraden og omfanget af miljøvurderingen er afstemt efter to forhold: 1) det overordnede niveau som kommuneplanen befinder sig på. 2) detaljeringsgraden og omfanget af de allerede eksisterende oplysninger i forvaltningen.

Derfor er det primært kommuneplanforslagets hovedstruktur, der er vurderet på.

Retningslinjerne er ikke miljøvurderet særskilt, men inddraget hvor det er fundet relevant i forhold til påvirkning af miljøet.

Forud for miljøvurderingen er kommuneplanforslaget blevet screenet med henblik på at finde områder, hvor der er sket ændringer, som kan have en væsentlig indvirkning på miljøet. Miljøvurderingen er herefter afgrænset til at omhandle følgende hovedemner:

- Byudvikling, herunder erhverv.
- Grøn struktur.
- Detailhandel.
- Klima, herunder vindmøller.

Afgrænsningen har været sendt i høring hos relevante myndigheder, og der er ikke indkommet nogen indvendinger mod afgrænsningen.

### Sammenfattende redegørelse

Når et planforslag er omfattet af kravet om miljøvurdering, skal byrådet udarbejde en sammenfattende redegørelse (jf. Lov om Miljøvurdering af planer og programmer § 9 stk. 2) ifm. den endelige vedtagelse af kommuneplanen. Den sammenfattende redegørelse skal omfatte følgende:

- Hvordan miljøhensyn er integreret i planen.
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning.
- Hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af opstillede alternativer, og
- Hvorledes myndigheden vil overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planens gennemførelse.

### Integrering af miljøhensyn

Integrationen på miljøhensynet blev skudt i gang med vedtagelsen af kommunens plan- og lokal agenda 21-strategi. Det centrale i strategien er Byrådets bud på, hvordan vi på bæredygtig vis og i dialog sikrer væksten og livsglæden i Svendborg Kommune de kommende 12 år.

Disse tanker i strategien har været det primære grundlag for udarbejdelsen af en ny fælles kommuneplan, hvor fokus har været en helhedsorienteret kommuneplan, hvor bæredygtighedshensyn er medtænkt fra begyndelsen.

Det er bl.a. sket da kommuneplanen anvender det brede bæredygtighedsbegreb, der dækker både natur- og miljømæssige, sociale og kulturelle samt økonomiske aspekter. Udover de traditionelle forureningsparametre

blev også andre parametre inddraget i planen herunder klima, sundhed og påvirkningen af de beskyttede naturområder, planter og dyr samt påvirkningen af landskabet og kulturarven.

I planarbejdet er der således løbende foretaget analyse og vurdering af miljøforhold samt afvejning af forskellige interesser. Dette er særligt kommet til udtryk ifm. udpegning af nye arealudlæg, ændringer af eksisterende udlæg samt lignende ændringer af kommuneplanens fysiske del.

Kommuneplan 2009–21 vil betyde øget aktivitet, der vil øge det samlede energi- og ressourceforbrug væsentligt og derved kunne påvirke miljøet i en negativ retning. Både på kort og på lang sigt – og både i anlægs- og driftsfasen. Der er dog i kommuneplanen en række tiltag, der på kort og længere sigt vil medføre positive effekter for naturen og miljøet herunder byfortætning, fokus på vedvarende energi, beskyttelse af natur og landskabsinteresser m.v.

### **Betydningen af offentlighedens bemærkninger og miljørapporten**

Forslag til Kommuneplan 2009–21, herunder "[Miljøvurdering af Forslag til Svendborg Kommuneplan 2009–21](#)" har været fremlagt i offentlig høring i perioden 13. januar 2010 &ndash; 9. april 2010. Herefter har dele af planen været i fornyet høring fra 10. september 2010 &ndash; 5. november 2010.

Svendborg Kommune har i den forbindelse modtaget i alt ca. 120 høringssvar (enslydende høringssvar, underskrifter o. lign. er talt som ét svar.) Ingen af indsigelserne vedrører specifikt miljørapporten. Indsigelserne kan ses på kommunens hjemmeside under Byrådets dagsordener ligesom de indgår i en samlet oversigt over de indkomne bemærkninger samt administrationens bemærkninger.

På baggrund af de indkomne høringssvar har Byrådet vedtaget en række ændringer/tilføjelser i forhold til kommuneplanforslaget. De væsentligste bemærkninger, der har ført til ændringer og som skønnes relevante i miljømæssig sammenhæng, er oplistet i det følgende:

- Mange høringssvar omhandler vindmøllescenariet med udlæg af to nye vindmølleområder med store vindmøller på op til 150 m. De fleste høringssvar argumenterede imod dette scenarie med henvisning til støjgener, hensyn til natur, kulturhistorie og landskabelige værdier, mv. I den endelige kommuneplan valgte Byrådet at holde fast det nuværende plangrundlag med max. 80 m vindmøller.
- Miljøcenter Odense gjorde på vegne af staten indsigelse mod udlæg af erhvervsarealer nord for Kirkeby med henvisning til særlige drikkevandsinteresser. Svendborg Kommune argumenterede for, men arealerne blev udtaget af den endelige kommuneplan.
- Flere indsigere bl.a. Miljøcenter Odense på vegne af staten gjorde indsigelse mod en række arealudlæg til byvækst vest for Svendborg &ndash; det såkaldte Tankefuld. Svendborg Kommune har redegjort for en række forhold omkring landbrugets interesser, naturforholdene mv. og lavet en række tilpasninger, der bl.a. i endnu højere grad sikrer de landskabelige og geologiske interesser i området, bl.a. Egense Ås. Det var bl.a. disse ændringer, der blev fremlagt i fornyet høring.
- Et høringssvar stillede forslag om, at der i forbindelse med boligkomplekser stilles krav om plads til placering af kildesorteret affald. Dette er indarbejdet i den endelige kommuneplan.
- En indsiger ønskede at der for rammeområderne grønne kiler, skelnes tydeligere mellem rekreative områder og områder for landbrug, skovdrift, og gartnerierhverv. Indsigelsen har givet anledning til en præcisering af rammebestemmelserne, men der stadig åben for jordbrug i de grønne kiler. Bl.a. er følgende tekst &rdquo;Placering af nybyggeri og ombygning skal tage størst muligt hensyn til områdets landskabelige og kulturhistoriske værdier&rdquo; tilføjet alle rekreative rammer.
- Der var flere indsigelser, der var imod et arealudlæg til boliger ved Gudme Sø med henvisning til lokale natur- og landskabsinteresser. Arealet er udtaget i den endelige plan.

### **Hvorfor planen er valgt ift. eventuelle opstillede alternativer**

Jævnfør bestemmelserne i [Lov om miljøvurdering af planer og programmer](#) skal der redegøres for alternativer – herunder et 0-alternativ.

Kommuneplanforslaget opstillede to forskellige alternativer for vindmøller i Svendborg Kommune. Alternativerne har forskellige målsætninger og retningslinjer.

- Alternativ 1: Udlæg af nye vindmølleområder for at producere mest mulig energi. Retningslinjerne fastlægger en max højde for møllerne på 150 m i de to nye områder.
- Alternativ 2: Den vedvarende energi skal fremmes i overensstemmelse med de nationale mål. Retningslinjerne fastlægger en max højde for møllerne på 80 m. (Videreførelse af eksisterende

plangrundlag.)

Det gælder for begge alternativer, at ældre vindmøller skal udskiftes med færre, men mere effektive møller, at udbygningen skal ske under hensyn til omkringboende og at udbygningen skal ske under hensyn til natur, kulturhistorie og landskabelige værdier.

Byrådet valgte alternativ 2 i den endelige kommuneplan med henvisning til de mange indsigelser og hensyn til lokale støjgener.

0-alternativet til kommuneplanforslaget er den nuværende miljøstatus og dens sandsynlige udvikling hvis planen ikke gennemføres. 0-alternativet til Kommuneplan 2009–21 er således en videreførelse af kommuneplanlægningen på baggrund af de eksisterende kommuneplaner fra de tre tidligere kommuner samt regionplanen for Fyns Amt 2005 fremskrevet. Det vil sige en realisering af indholdet af disse eksisterende planer justeret i forhold til den generelle samfundsudvikling.

Hvis kommuneplanforslaget ikke realiseres vil den vækst og udvikling, som planforslaget giver mulighed for, sandsynligvis finde sted andre steder i regionen – primært omkring Odense. Alternativet til udvikling og vækst i Svendborg Kommune er derfor ikke, at udviklingen slet ikke finder sted, men derimod at den vil finde sted et andet sted på Fyn. Derfor giver det ikke mening at betragte 0-alternativet som miljøneutralt. Derudover vil manglende vækst og udvikling i Svendborg Kommune kunne føre til stagnation med deraf følgende sociale- og økonomiske- og på sigt også miljømæssige problemer.

Som en aktiv bosætnings- og erhvervskommune anses en nulløsning således ikke som et relevant alternativ, hvorfor plangrundlaget i kommuneplanforslaget er valgt.

## **Overvågning**

Ifølge [Lov om Miljøvurdering af planer og programmer § 11](#) skal myndigheden overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planens eller programmets gennemførelse.

Kommuneplanens miljøpåvirkninger vil dog i stort omfang afhænge af, hvordan retningslinjer og arealudlæg implementeres i den efterfølgende lokalplanlægning. Hovedparten af overvågningen vil således ske i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplaner og administrationen af disse. I forbindelse med lokalplanlægningen vil der som minimum blive gennemført miljøscreening og evt. miljøvurdering. Tilsvarende vil der i relation til større bygge- og anlægsprojekter som minimum blive gennemført VVM-screening og evt. en efterfølgende VVM-rapport.

Mange af de beskrevne miljøparametre vil desuden blive overvåget gennem sektoradministrationen, almindelige tilsyn, byggesagsbehandling og øvrig sagsbehandling f.eks. i henhold til Miljøbeskyttelsesloven.

[Home](#) > [Om planen](#) > [Høring](#)

## Høring

Kommuneplan 2009–21 blev endeligt vedtaget den 21. december 2010. [Læs mere her.](#)

Herunder vil du kunne læse om høringer i forbindelse med tillæg til kommuneplanen.

Der er i øjeblikket ingen tillæg i høring.

## Vedtagelse af Kommuneplan 2009–21

Processen for vedtagelse af kommuneplanen er kort skitseret herunder.

### Høring af forslag til Kommuneplan 2009–21

Svendborg Byråd vedtog på [møde den 21. december 2009](#) at sende forslag til Kommuneplan 2009–21 i høring. Høringsperioden strakte sig fra 13. januar 2010 til den 9. april 2010.

I løbet af høringsperioden blev fristen forlænget to gange:

- Oprindeligt blev høringsfristen forlænget med en uge til den 17. marts 2010 i forhold til oprindeligt annonceret på grund af problemer med offentliggørelsen af planforslaget på PlansystemDK. Dette skete i henhold til Planlovens § 24 stk. 3 om mindst 8 ugers offentlig høring.
- Derefter blev høringsfristen forlænget til den 9. april 2010. Dette skete for at kunne færdiggøre igangværende forhandlinger med Miljøcenter Odense og staten omkring detaljer i kommuneplanforslaget, inden fristens udløb.
- Der blev ikke foretaget ændringer i planforslaget. Høringsfristen var blot forlænget.

I forbindelse med den offentlige høring og debat om kommuneplanen er der afholdt seks borgermøder i januar og februar 2010.

Svendborg Kommune modtog ca. 105 hørings svar i den periode (enslydende hørings svar, underskrifter o.lign. er talt som ét svar.) Indsigelserne fremgår af [Byrådets dagsorden](#).

### Politisk behandling og fornyet høring

Byrådet tog på [møde den 31. august 2010](#) stilling til de mange indsigelser og kommentarer til forslaget. På baggrund af de indkomne bemærkninger foreslog Byrådet en række ændringer i forhold til det fremlagte forslag til Kommuneplan 2009–21.

Nogle af disse ændringer blev vurderet af væsentlig karakter. Det drejede sig primært om ændrede arealanvendelser for en række rammeområder. Disse blev derfor fremlagt i en fornyet offentlig høring i perioden 10. september 2010 til 5. november 2010.

I denne periode modtog kommunen 13 hørings svar, se [Byrådets dagsorden](#).

### Endelig vedtagelse

Kommuneplan 2009–21 blev endelig vedtaget på [byrådsmødet den 21. december 2010](#) med en række mindre ændringer.