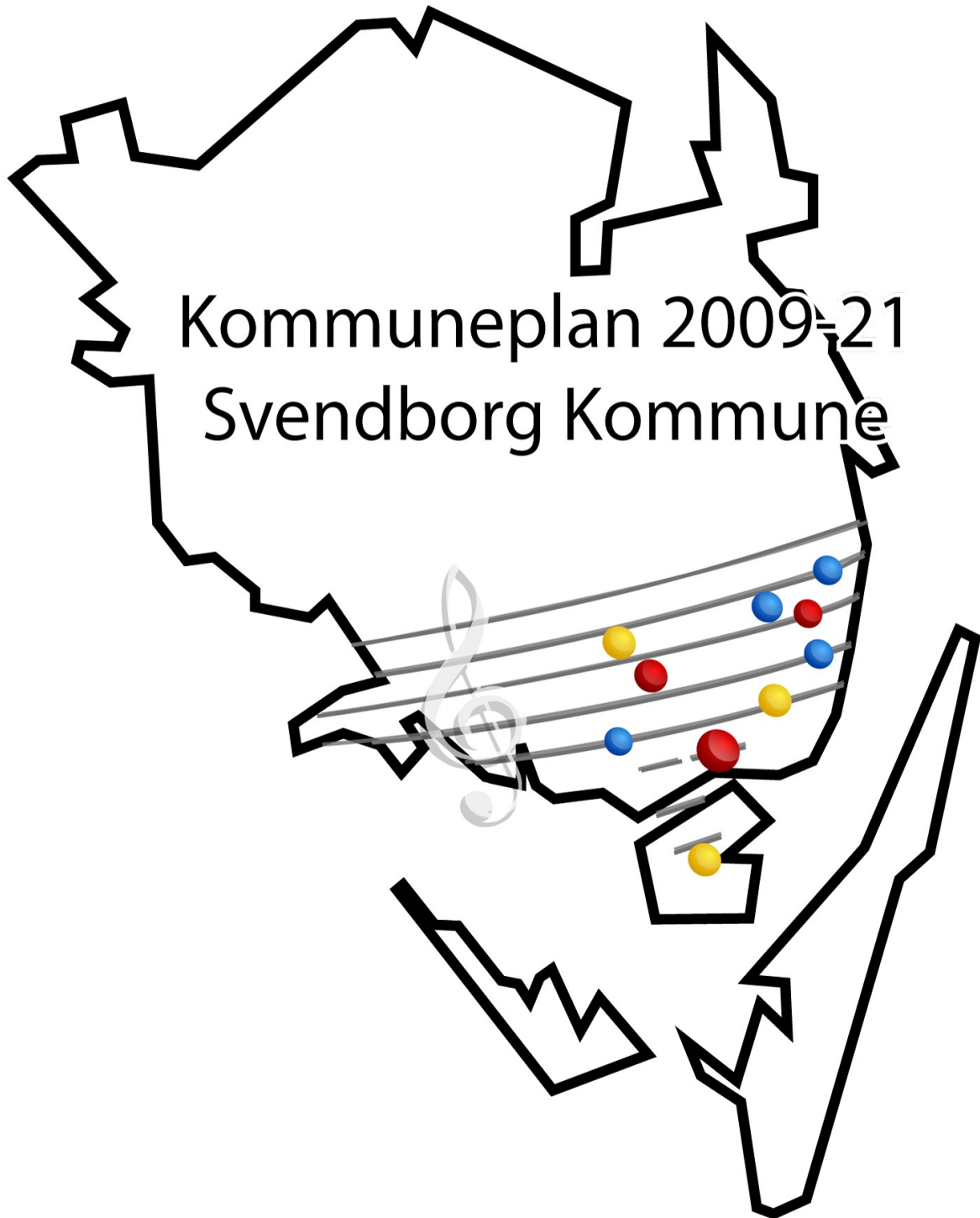




Svendborg
Kommune

Kommuneplan 2009-21 Svendborg Kommune



Se kommuneplanen på
www.svendborg.dk/kommuneplan

Indholdsfortegnelse

Tekniske anlæg og forsyning	1/30
Vindmøller.....	2/30
Mål.....	3/30
Baggrund.....	4/30
Strategi og indsats.....	7/30
Retningslinjer.....	8/30
Højspændingsanlæg.....	10/30
Mål.....	10/30
Baggrund.....	10/30
Strategi og indsats.....	11/30
Retningslinjer.....	11/30
Affaldsbehandling.....	13/30
Mål.....	14/30
Baggrund.....	15/30
Strategi og indsats.....	18/30
Retningslinjer.....	19/30
Spildevand.....	22/30
Lovgivning.....	22/30
Mål.....	22/30
Baggrund.....	22/30
Strategi og indsats.....	23/30
Retningslinjer.....	23/30
Forurennet jord.....	24/30
Lovgivning.....	24/30
Mål.....	24/30
Baggrund.....	24/30
Strategi og indsats.....	25/30
Retningslinjer.....	25/30
Antenner og antennemaster.....	27/30
Lovgivning.....	27/30
Mål.....	27/30
Baggrund og forudsætninger.....	27/30
Strategi og indsats.....	27/30
Retningslinjer.....	28/30
Vandforsyning.....	29/30
Mål.....	29/30
Baggrund.....	29/30
Strategi og indsats.....	30/30

Tekniske anlæg og forsyning

Samfundet har behov for en stabil og miljørigtig energiforsyning, telekommunikation og mulighed for at bortskaffe og genanvende affald samt håndtere spildevand. Det fordrer større tekniske anlæg, der kan påvirke omgivelserne.

Kommunerne har fået ansvaret for planlægning af alle tekniske anlæg.

Kommuneplanen skal sikre, at der kan ske en udvikling af de anlæg, der er nødvendige for samfundet, og at det sker under størst mulig hensyn til landskabet, de kulturhistoriske værdier og med færrest mulige miljøgener, visuelt, forureningsmæssigt og støjmæssigt.

Svendborg Kommune ønsker at sikre en god udvikling med færrest mulige gener for befolkning og landskab.

Kommuneplanen omfatter planlægning for følgende tekniske anlæg og forsyning:

- [Vindmøller](#)
- [Højspændingsanlæg](#)
- [Affaldsbehandling](#)
- [Spildevandsanlæg](#)
- [Forurenet jord](#)
- [Antenner og antenneanlæg](#)
- [Vandforsyning](#)

Ud over kommuneplanen skal kommunerne udarbejde forskellige sektorplaner inden for forsyningsområdet. Det drejer sig om en vandforsyningsplan, en affaldsplan og en spildevandsplan. Sektorplanerne er mere detaljerede end kommuneplanen.

Vindmøller

Det er et nationalt mål, at vedvarende energi skal udgøre mindst 30 % af det samlede energiforbrug i Danmark i år 2025. Det forudsættes, at en del af udbygningen skal ske med vindmøller. En stor del af udbygningen med vindmøller forventes at ske på havet, men der skal også fortsat opstilles vindmøller på land. Vindmøllerne bliver stadig større med stigende krav til valget af placering. Udover hensynet til vindressourcer skal der tages omfattende hensyn til den landskabelige påvirkning og øvrige hensyn i det åbne land, herunder til nabobebyggelse. Kommunerne skal planlægge for områder, hvor der kan opstilles vindmøller på land. Staten planlægger for opstilling på havet.

I kommuneplanen er udpeget områder til opstilling af vindmøller. Og der er opstillet retningslinier for, hvordan hensyn til landskab, natur og miljø, herunder nabobeboelse sikres i forbindelse med opstilling af vindmøller ud fra en samlet afvejning af interesser.

Mål

Det er Byrådets mål, at:

- fremme vedvarende energi i overensstemmelse med de nationale mål.
- udbygningen af vindmøller på land sker ved udskiftning af ældre vindmøller med færre og mere effektive vindmøller.
- udbygningen sker under størst muligt hensyn til omkringboende.
- udbygningen af vindmøller sker under hensyn til natur-, kulturhistoriske og landskabelige værdier.

Baggrund

Statslige interesser og krav

De statslige interesser i kommuneplanlægningen er samlet i [Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen – 2009, Miljøministeriet 2006](#).

Det er et statsligt mål, at der fortsat etableres ny vindkraftkapacitet til havs og på land. Og at elektricitet fra vindmøller i fremtiden forventes at udgøre en væsentlig del af elforsyningen i Danmark af hensyn til både miljø og forsyningssikkerhed.

I kommunerne skal der findes arealer til opstilling af vindmøller. Udbygningen skal ske på markedsvilkår, og der skal stadig skabes gode rammer for yderligere vedvarende energi.

Samtidig fremgår det, at områder med særlige naturbeskyttelses- og bevaringsinteresser samt landskabelige og kulturhistoriske værdier friholdes ved udpegning af vindmølleområder, og at der som udgangspunkt ikke planlægges for vindmøller i kystnærhedszonen.

I forlængelse af Folketingets energiaftale af 21. februar 2008 har kommunerne tilsammen forpligtiget sig til at tilvejebringe:

- Det endelige plangrundlag for 350 MW landvindmøller som del af udskiftningsordningen
- At planlægge for yderligere i alt 150 MW vindmøller i år 2010 og 2011.

Lovgrundlag

Vindmøller skal opstilles i overensstemmelse med bestemmelserne i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1518 af 14. dec. 2006 om støj fra vindmøller.

Kommuneplanens retningslinier for placering af vindmøller skal være i overensstemmelse med Vindmøllecirkulæret (CIR1H nr. 9295 af 22. maj 2009).

Eksisterende vindmøller og produktion

I Svendborg Kommune er der ultimo 2009 opstillet 42 vindmøller med en samlet produktionskapacitet på cirka 36,2 MW, se kort over eksisterende vindmøller. På landsplan er der opstillet 5.200 vindmøller med en samlet produktionskapacitet på cirka 3.150 MW.



■ Eksisterende vindmøller

Den samlede produktion fra vindmøllerne er ca. 57.000 MWh/årligt. Til sammenligning er det samlede el-forbrug inden for Svendborg Kommune på i alt ca. 263.000 MWh årligt. Dvs. at ca. 21,7 % af elforbruget i Svendborg Kommune produceres af vindmøller i Svendborg Kommune.

Vindmøllerne varierer meget med hensyn til totalhøjde og effekt. Den mindste vindmølle er 26 m høj og har en effekt på 55 kW, mens de største vindmøller er 126,5m høj og har en effekt på 2,3 MW. Størstedelen er i højden omkring 70 m med en effekt mellem 600–900 kW afhængig af alder.

Totalhøjde

Møllens totalhøjde = højde til vingespids, når spidsen er højest over terræn (navhøjde + rotorens radius).

Hidtidig planlægning

På baggrund af en skrotningsordning for eksisterende vindmøller op til 450 kW gennemførte Fyns Amt i 2006 en planlægning med formålet dels at fjerne landskabeligt uheldigt opstillede vindmøller, og dels at opstille nye erstatningsvindmøller med højere effekt.

Da vindmølleplanlægningen overgik til kommunerne i forbindelse med kommunalreformen, overtog Svendborg Kommune planlægningen for to vindmøller på hver 2,3 MW ved Søby på Tåsinge i forbindelse med udskiftningsordningen. Disse er opstillet i september 2009, og har medført nedtagelse af 11 gamle, mindre møller.

Højere og mere effektive vindmøller

I takt med udviklingen får flere af de eksisterende møller en alder, hvor de er både udtjente og teknologisk forældede.

Inden for de seneste 5–10 år er vindmøllernes totalhøjde øget betydeligt, og effekten er samtidig flerdoblet. De kommercielle vindmøller, som er på markedet nu og i de kommende år, har en totalhøjde på 100–150 m og en effekt på op til 3,6 MW. De store vindmøller betyder, at vindenergien kan udnyttes bedre på mindre arealer.

De store vindmøller vil imidlertid udgøre et markant element i landskabet. Vindmøllerne vil være højere end andre landskabselementer, og selv i forbindelse med store tekniske anlæg og industrianlæg vil de fremtræde markant. Vindmøllerne vil i landskabet ofte kunne ses over store afstande. Som tommelfingerregel er store vindmøller et betydeligt landskabselement inden for 5 km, og et væsentlig landskabselement inden for 10 km.

Hensyn til naboer gennem planlægningen

I forbindelse med planlægning for nye store vindmøller skal det sikres, at støjkrav til nærmeste naboer i Miljøministeriets bekendtgørelse om støj fra vindmøller kan overholdes. Støjgrænserne skal overholdes ved udendørs opholdsarealer i umiddelbar tilknytning til nabobebyggelse. Støjgrænserne skal også overholdes på den ejendom, hvorpå møllen/møllerne placeres.

I henhold til Miljøministeriets cirkulære om planlægning for vindmøller, må vindmøller ikke opstilles nærmere naboboliger end 4 gange møllens totalhøjde. Ved totalhøjde forstås højden målt til vingespids, når spidsen er højest over terræn.

Skyggekast fra vindmøller kan være til stor gene for de omboende. Der er ingen danske regler for, hvor store gener fra skyggekast en vindmølle må påføre naboerne. I Miljøministeriets vejledning om planlægning for vindmøller, anbefales det dog, at det ved planlægningen for vindmøller sikres, at nabobeboelser ikke påføres skyggekast i mere end 10 timer om året.

Der kan være situationer, hvor ovennævnte minimumskrav angående støj og skyggekast ikke er tilstrækkelige til at hindre væsentlige gener af nabobeboelser. Der skal derfor ved planlægning for møller nærmere end 600 m til nærmeste beboelse og planlagte støjfølsomme arealer redegøres særligt for omfanget af gener.

Hensyn til landskab, natur og kultur

Udover hensyn til naboer skal der tages en række øvrige hensyn i udpegningen af nye vindmølleområder. Områder med særlige naturbeskyttelses- og bevaringsinteresser samt landskabelige og kulturhistoriske værdier friholdes ved udpegning af vindmølleområder, og der planlægges som udgangspunkt ikke for vindmøller i kystnærhedszonen. Der kan desuden ikke opstilles vindmøller i fredskov. Samlet set betyder det, at der i Svendborg Kommune kun er begrænsede områder, som kan udpeges til vindmølleområder.

Opstilling af vindmøller

Ved opstilling af møller inden for de planlagte vindmølleområder, skal det kunne dokumenteres, at vindmøllerne kan overholde gældende lovgivning og retningslinier for f.eks. støj og skyggekast. Ligeledes skal visualisering benyttes til at dokumentere, at vindmøllerne kan indpasses uden at tilsidesætte landskabs- og naturinteresserne. Visualiseringer skal udformes, så de giver et tilstrækkeligt grundlag til at kunne vurdere projektets påvirkning i forhold til arealinteresser (beboelse, naturområder, landskaber, kulturmiljøer m.v.), infrastruktur (veje, højspændingsanlæg, bygningsanlæg), andre vindmøller og vindmølleparker m.v.

VVM-pligt

Som forudsætning for opstilling af en eller flere møller med totalhøjde på over 80 m, eller 4 møller og derudover skal der udarbejdes et kommuneplantillæg med en redegørelse der indeholder en vurdering af virkningerne på miljøet (VVM-procedure).

Der kan derudover være tale om VVM-pligt for opstilling af møller, hvis det ved en VVM-screening vurderes, at projektet vil påvirke miljøet i væsentligt omfang.

Kommunen har planlægningskompetencen for vindmøller med en totalhøjde op til 150 m. Statens miljøcentre har planlægningskompetencen for vindmøller, som er højere end 150 m (og møller nær nationale grænser).

Husstandsvindmøller

Der er udviklet en række mølletyper, som er egnet til at forsyne enkeltliggende ejendomme med en del af strømforbruget. Husstandsmøller varierer meget i udformning, men fælles for dem er en lav højde og lille rotor, der gør at den landskabelige påvirkning ikke kan sammenlignes med de store møllers.

I cirkulære om planlægning for og landzonetilladelse til opstilling af vindmøller er husstandsmøller defineret som møller med en maksimal højde på 25 m, og de skal stå i umiddelbar tilknytning til bebyggelse på egen grund.

Husstandsmøller og landzonetilladelse

Opstilling af en husstandsmølle forudsætter normalt en landzonetilladelse.

Strategi og indsats

Ingen store vindmøller

I forbindelse med kommuneplanlægningen er mulighederne for at reservere egnede arealer til store vindmøller med totalhøjde op til 150 m blevet undersøgt. Byrådet vurderer, at der ikke umiddelbart er velegnede arealer til helt store vindmøller i kommunen, bl.a. på grund af de store landskabelige værdier i kommunen, og den relativt tætte bebyggelse i det åbne land.

Byrådet finder derfor, at nye vindmøller som udgangspunkt maksimalt må have en højde på 80 m, og at der som udgangspunkt kun kan opstilles nye møller i forbindelse med en sanering af eksisterende vindmøller.

Hvad angår udnyttelse af vindenergi ved store vindmøller på 100 – 150 meters totalhøjde finder Byrådet, at de bør placeres i "større" og mere robuste landskaber, end hvad Svendborg Kommune rummer samt i mindre tæt befolkede landskaber.

Videreførelse af eksisterende planlægning

Byrådet har vedtaget, at der i forhold til den hidtidige planlægning ikke udpeges nye arealudlæg til vindmøller i Kommuneplan 2009–21. På sigt kan der foretages en revurdering af dette i form af et kommuneplantillæg eller indarbejdelse i forbindelse med den næste kommuneplanrevision.

Byrådet vil vurdere på gener og fordele af store vindmøller efter opstilling og ibrugtagning af de to store vindmøller ved Søby på Tåsinge. Dette skal danne basis for fornyet drøftelse af store møller i Svendborg Kommune.

Husstandsmøller

Byrådet ønsker fortsat mulighed for opstilling af husstandsmøller. Husstandsmøller skal dog kun kunne opføres ved ejendomme i det åbne land og i en afstand på mindst 150 meter fra nabobebyggelse. Endvidere skal de kunne indpasses i det omkringliggende landskab og bebyggelse og må ikke være i strid med kommuneplanens øvrige retningslinjer for det åbne land. I hvert enkelt tilfælde skal landzonemyndigheden godkende husstandsmøllernes placering.

Ved tilladelse til husstandsmøller bør de landskabelige interesser vægtes højt, idet disse møller kun har en begrænset el-produktion i forhold til genevirkningerne.

Retningslinjer

Lovgrundlag

Ifølge [Planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 5, 13, 14 og 15](#) skal kommuneplanen indeholde retningslinjer for beliggenheden af tekniske anlæg, varetagelse af naturbeskyttelsesinteresser samt sikring af kulturhistoriske og landskabelige bevaringsværdier.

Anden relevant lovgivning

Desuden henvises til [vindmøllebekendtgørelsen af 14. december 2006 om varetagelse af støjensyn](#) og [cirkulære af 22. maj 2009 om planlægning for og landzonetilladelse til opstilling af vindmøller](#).

Planlægning for nye vindmøller

- Der kan opstilles vindmøller på op til 80 m inden for de på kortet udpegede vindmølleområder.
- Opstilling udenfor disse områder kan kun ske i områder der udlægges ved en supplerende planlægning.
- Ved planlægning for nye vindmøller skal radiokædeoperatører høres for at undgå konflikter mellem vindmøller og radiokædeforbindelser.
- Afstanden fra en vindmølle til eksisterende og arealreservationer til fremtidige veje skal være minimum 1,7 gange møllens totalhøjde, ligesom vindmøller ikke må placeres i overordnede vejes sigtelinje. For vindmøller omfattet af VVM-reglerne, og møller opstillet i grupper, er afstandskravet dog min. 250 m.



- ▨ Vindmølleområder konsekvenszone
- Vindmølleområder max. 80 m
- Vindmølleområder max. 126,5 m

Vindmøller og miljøhensyn

- Ved planlægning for nye vindmøller skal der sikres en passende afstand til eksisterende og planlagt støjfølsom arealanvendelse, så vindmøllerne samlet set i et område kan overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser.
- Ved planlægning for nye vindmøller skal det så vidt muligt sikres, at boliger til helårsbeboelse ikke udsættes for skygge i mere end 10 timer (reel skyggetid) om året.
- Indenfor en konsekvenszone på 320 m omkring udlagte vindmølleområder, må der ikke planlægges for, eller etableres boliger og anden miljøfølsom arealanvendelse eller større tekniske anlæg.

Støj fra vindmøller

I henhold til [vindmøllebekendtgørelsen af 14. december 2006 om varetagelse af støjensyn](#) § 3 må støjbelastningen fra vindmøllerne ikke overstige følgende grænseværdier:

- 1) I det mest støjbelastede punkt ved udendørs opholdsarealer højst 15 m fra nabobeboelse idet åbne land:
 - a) 44 dB(A) ved en vindhastighed på 8 m/s.
 - b) 42 dB(A) ved en vindhastighed på 6 m/s.
- 2) I det mest støjbelastede punkt ved udendørs opholdsarealer i områder til støjfølsom arealanvendelse:
 - a) 39 dB(A) ved en vindhastighed på 8 m/s.
 - b) 37 dB(A) ved en vindhastighed på 6 m/s.

Stk. 2. I denne bekendtgørelse forstås ved:

- 1) Nabobeboelse: Al anden beboelse end vindmølle ejerens private beboelse.
- 2) Støjfølsom arealanvendelse: Områder, der anvendes til eller i lokalplan eller byplanvedtægt er udlagt til bolig-, institutions-, sommerhus- eller kolonihaveformål eller som rekreative områder.

Udseende og opstillingsmønster

- Vindmøller skal i videst muligt omfang opstilles på en måde, der tager hensyn til landskabelige og æstetiske forhold, og skal normalt opstilles på en ret linje med en indbyrdes afstand på 3–4 gange rotordiameter.
- Møller inden for samme område skal have samme udformning, navhøjde, rotordiameter, farve, omløbsretning og omdrejningshastighed.
- Vindmøllernes navhøjde og vingediameter skal have et harmonisk forhold på mellem 1:1 og 1:1,2.
- Vindmøllerne skal etableres med rørtårn og gives en hvidlig ikke reflekterende overflade.

Husstandsmøller

- Husstandsmøller på op til 25 m kan opstilles efter konkret afvejning i forhold til andre interesser, såfremt de opstilles i en afstand på maksimalt 30 m fra bebyggelse på egen grund og minimum 150 m fra nabobeboelse og disses udendørs opholdsarealer.
- Ved landzonetilladelser skal landskabelige interesser vægtes højt.
- Husstandsmøller kan som udgangspunkt ikke opføres i fugle- og vildtreservater, geologiske, biologiske og kulturhistoriske beskyttelsesområder, inden for naturnetværket, friluftsområder og kulturmiljøer.

Planlægning for vindmøller ved Søby

- Nedenstående retningslinier i [Tillæg nr. 5.06 til Kommuneplan 2005–2017](#) med VVM- redegørelse for opstilling af vindmøller ved Søby er fortsat gældende:
 - ◆ Der kan opstilles 2 vindmøller med en navhøjde på maksimalt 80 m og rotordiameter på maksimalt 93 m i henhold til kortbilag 1.
 - ◆ Møllerne skal være af samme type og størrelse.
 - ◆ I forbindelse med opstilling af de nye vindmøller, skal der foretages en sanering af en række eksisterende møller.

Sanering og nedtagning

- I forbindelse med opstilling af nye vindmøller, skal der ske en sanering af eksisterende vindmøller, som udgangspunkt i en afstand på 28 gange de nye møllers totalhøjde.
- Hvis en vindmølle i mere end et år ikke har været anvendt til energiproduktion, skal møllen samt fundament i en dybde på min. 1 m fjernes.

Højspændingsanlæg

For udbygningen og sanering af højspændingsanlæg gælder, at el-selskaber, de kommunale organisationer og de statslige myndigheder i 1995 har indgået en aftale om den fremtidige udbygning og sanering af højspændingsnettet med henblik på at nedbringe gener fra luftledninger mest muligt.

Kommuneplanen skal medtage arealreservationer for de aftalte højspændingsanlæg. I Regionplan 2005 er der ingen reservationer til højspændingsanlæg inden for Svendborg Kommune. Der er ingen aktuelle planer om udbygning af højspændingsanlæg i Svendborg Kommune.

Som led i Svendborg Kommunes ønske om at skabe rammerne for et sundt liv er de sundhedsmæssige aspekter omkring højspændingsanlæg medtaget i kommuneplanen.

Mål

Det er Byrådets mål, at:

- distribution af energi skal ske med stor forsyningssikkerhed og med så få gener for omgivelserne som muligt.
- der anvendes et forsigtighedsprincip i forhold til magnetfelter og folkesundhed.

Baggrund

Statslige interesser

De statslige interesser i kommuneplanlægningen er samlet i [Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen – 2009, Miljøministeriet 2006](#).

Statens mål er en samlet, langsigtet planlægning af højspændingsnettet til sikring af forsyningssikkerheden, sikring af velfungerende konkurrencemarkeder, indpasning af vedvarende energi samt beredskabsmæssige hensyn.

Den samlede langsigtede planlægning af højspændingsnettet skal ske på grundlag af de principper der er fastlagt i rapporten "Principper for etablering og sanering af højspændingsanlæg" fra 1995 og suppleret med udmeldinger i regeringens Energistrategi 2025.

Elektriske og magnetiske felter

I nærheden af højspændingsledninger – og overalt, hvor der bruges el – findes der to slags felter: Elektriske og magnetiske felter. I de sidste ca. 25 år er der gennemført en omfattende international forskning i, om felterne er sundhedsskadelige.

I dag er der stort set enighed om, at elektriske felter ikke udgør nogen sundhedsrisiko.

For magnetfelter har den største forskningsindsats været rettet mod kræft. Efter de sidste udmeldinger fra Det Internationale Agentur for Cancerforskning er status, at man ikke kan frikende felterne. På den anden side kan man heller ikke konkludere, at de er årsag til kræft.

Også andre sygdomme er undersøgt og undersøges stadig, men der er ikke konstateret årsagssammenhænge.

Da det ikke har været muligt at udelukke en sundhedsrisiko ved magnetfelter, anbefaler Sundhedsstyrelsen et forsigtighedsprincip. Det danske forsigtighedsprincip siger:

- Nye boliger og nye institutioner, hvor børn opholder sig, bør ikke opføres tæt på eksisterende højspændingsanlæg (både luftledning og jordkabler).
- Nye højspændingsanlæg bør ikke opføres tæt på eksisterende boliger og børneinstitutioner.
- Begrebet "tæt på" kan ikke defineres generelt men må afgøres i den konkrete situation ud fra en vurdering af den konkrete eksponering.




Påvirkning af landskab og natur

Højspændingsledninger og – master er i kraft af deres længde og højde meget iøjnefaldende i landskabsbilledet. Ledningerne kan også påvirke fuglene negativt.

Status

Der er i dag to 150 kV og fire 60 kV luftledninger samt en række 60 kV nedgravede kabler i kommunen, se kort.



-  Nedgravet 60 kV
-  Luftledning 60 kV
-  Luftledning 150 kV

Strategi og indsats

For at forbedre forsynings sikkerheden og for at minimere den negative påvirkning af landskabs- og naturværdier ser Byrådet gerne, at de eksisterende højspændingsluftledninger bliver lagt i jorden. Og såfremt det bliver aktuelt med en udbygning af højspændingsanlæg i Svendborg Kommune finder Byrådet ligeledes, at det bør ske som jordkabler, hvis det er teknisk og økonomisk forsvarligt.

Af hensyn til folkesundheden udlægges der ikke arealer til byudvikling eller anden miljøfølsom anvendelse tæt på de eksisterende højspændingsledninger.

Retningslinier

Etablering af nye højspændingsledninger

- Ved udbygning og sanering af højspændingsnettet skal befolkningens sundhed og hensynet til landskabs- og naturværdier prioriteres højt.

Konsekvenszoner for højspændingsledninger

- Som hovedregel må der ikke udlægges områder til byudvikling eller meddeles tilladelse til miljøfølsom arealanvendelse, herunder til spredt bebyggelse, indenfor en vejledende konsekvenszone på 50 meter på hver side af luftbårne ledningstracéer, og 10 m på hver side af nedgravede ledninger.

Fravigelse

Når der inden for konsekvenszonerne, som hovedregel ikke må udlægges områder til miljøfølsom arealanvendelse eller til spredt bebyggelse betyder det, at en fravigelse af reglen kun kan finde sted, såfremt det af planmyndigheden eller bygherren sandsynliggøres, at det kan ske uden at give anledning til miljøkonflikter.

Affaldsbehandling

I takt med at befolkningstallet stiger, er der et stigende behov for at værne om jordens ressourcer, såvel som der er et behov for at reducere udledningerne af diverse miljøfremmede stoffer til miljøet.

I det affald, som vi producerer, ligger der store mængder af ressourcer gemt og med den rigtige affaldsbehandling, kan man udnytte disse ressourcer og herved ikke bare "spare" energi ved produktion af nye produkter, men også spare på ressourcerne til behandling og deponering.

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for beliggenheden af forbrændings- og deponeringsanlæg.

Mål

Det er Byrådets mål, at:

- fremme direkte genbrug,
- mindske affaldsproduktionen,
- nedbringe deponeringsbehovet,
- forlænge levetiden på allerede etablerede deponier,
- sikre at der også i fremtiden er tilstrækkelig forbrændings- og deponeringskapacitet i kommunen,
- arbejde for at gøre affaldshåndteringen CO₂-neutral,
- arbejde for renere by og natur, og
- medvirke til at der ikke deponeres mere end 6 % af den samlede affaldsmængde.

Baggrund

Statslige interesser og krav

De statslige interesser i kommuneplanlægningen er samlet i [Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen – 2009, Miljøministeriet 2006](#).

Statens mål er:

- At mest muligt affald genanvendes, og det affald, der ikke kan genanvendes, så vidt muligt energiudnyttes ved forbrænding, mens andelen der deponeres, ønskes reduceret mest muligt under hensyntagen til miljø og økonomi. Affaldshierarkiet bør som udgangspunkt følges, hvis ikke miljø- og samfundsøkonomiske analyser siger noget andet
- At energiudnyttelse optimeres
- At sikre tilstrækkelig forbrændings- og deponeringskapacitet
- At deponeringsanlæg placeres, så de ikke udgør en forureningsrisiko for drikkevandet

Endvidere er der følgende statslige krav til den kommunale planlægning:

- Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for beliggenheden af forbrændings- og deponeringsanlæg. Planlovens §11 a, nr. 5 og 6
- Regionplanernes udpegninger til placering af forbrændings- og deponeringsanlæg skal fastholdes i kommuneplanerne. Arealer kan kun udgå af kommuneplanen på baggrund af en ny vurdering af behovet eller ved erstatning med et andet lige så egnet areal.
- Deponeringsanlæg skal placeres under hensyn til miljø- og naturinteresser, herunder drikkevandsinteresser. Desuden skal der fastholdes mulighed for at genåbne de deponeringsanlæg, der ikke er fyldt op, og som samtidig opfylder miljøkravene.
- Der må ikke etableres affaldsanlæg, der kan tiltrække fugle indenfor en afstand af 13 km fra en offentligt godkendt flyveplads. Statens luftfartsvæsen – bestemmelser om civil luftfart BL 3-16, udgave 4, 31. januar 2004

Herudover har regeringen vedtaget første del af strategien om ny organisering af affaldssektoren. I denne strategi peges på tre indsatsområder:

- Fastholdelse af det nuværende niveau for deponering på maksimalt 6 % af den totale affaldsmængde.
- En forbedret indsats i forhold til henkastet affald.
- Sikre at der er den nødvendige kapacitet til affaldsforbrænding – om nødvendigt med udbygning af kapaciteten.

Affaldshåndtering i Svendborg Kommune

Med udgangspunkt i den eksisterende lovgivning har Svendborg Kommune vedtagne regulativer, der sikrer, at affaldet går det rigtige sted hen. Med den kommende ændring af affaldssektoren vil en del af de kommunale regulativer blive udskiftet med fælles nationale regulativer. Hvordan ændringen bliver i detaljer er ikke fastlagt endnu, dog er det besluttet, at det genanvendelige erhvervsaffald bliver "stillet frit" – dvs. at virksomhederne selv kan bestemme hvilket godkendt anlæg, der skal modtage deres genanvendelige affald. Svendborg Kommune er igang med at udarbejde affaldsplan for 2009–2021 i fællesskab med de øvrige medlemskommuner i Klintholmsamarbejdet.

Affaldsanlæg

Deponeringsanlæg

Et af hovedmålene i kommuneplanen er at reducere deponeringsbehovet. Selv ved udstrakt genanvendelse, kompostering og forbrænding vil der dog stadig være en rest, der skal deponeres, derfor skal kommuneplanen sikre, at der er de nødvendige arealer til rådighed.

Svendborg Kommunes affaldsdeponering sker på deponeringsanlægget ved Klintholm. Deponeringsanlægget er vist på kortet sammen med det areal, der ved lokalplan 52, er reserveret til udvidelse af deponeringsanlægget.

Kommunekemi A/S

Kommunekemi A/S driver et særskilt deponi ved Klintholm for restprodukterne fra affaldsbehandlingen på deres anlæg i Nyborg. På deponiet deponeres også andet deponeringsejnet affald og farligt affald, der ikke kan behandles på anlægget i Nyborg.

Deponiet består for nuværende af 6 etaper. For den sidste etape er 2. del under etablering i 2009. Der er i 1992 vedtaget et regionplantillæg med VVM-vurdering som omfatter hele etape 6. Retningslinjerne i regionplantillægget er fortsat gældende.

Med de etablerede og planlagte etaper vurderer tilsynsmyndigheden (Miljøcenter Odense), at der er kapacitet til de næste 20 år. Arealer reserveret til udvidelse fremgår af lokalplan 73. Overgangsplanen for de eksisterende etaper er udarbejdet og skal vurderes.

Affaldsforbrændingsanlæg

I Svendborg Kommune findes ét kommunalt affaldsforbrændingsanlæg. Placeringen er vist på kortet. Anlægget er et kraftvarmeanlæg. Varmen leveres til private forbrugere i Svendborg by.

Slambehandling

Det kommunale aktieselskab Svendborg Spildevand A/S driver kommunens renseanlæg, og træffer derfor beslutning om hvorledes slam fra renseanlæggene bortskaffes/genanvendes. Anvendelsen sker indenfor gældende lovgivning, bl.a. med hensyn til overholdelse af grænseværdier og kvalitetskrav, eventuel transport ud af kommunen mv.

Slam fra anlæggene vil i 2008–2010 fortsat blive anvendt til jordbrugsformål. Da størrelsen af den risiko, som udbringning af slam udgør over for grundvandet, ikke kendes, råder Svendborg Kommune dog til, at der ikke udbringes slam inden for de almene vandværkers indvindingsoplande.

I Svendborg Kommune er renseanlægget ved Strandgården udstyret med slammineraliseringsbede.

Svendborg Spildevand A/S vil i første del af planperioden gennemføre et udredningsarbejde om alternative metoder til slambehandling og slamdisponering. Formålet er på sigt at minimere slammængden fra anlæggene samt at sikre en optimal slamkvalitet sideløbende med en optimal drifts- og anlægsøkonomi.

Der er vedtaget et regionplantillæg med VVM-redegørelse, for etablering af et slammineraliseringsanlæg i forbindelse med renseanlægget ved Egsmade. Dette regionplantillæg er fortsat gældende. Anlægget er ikke etableret.

Konsekvensområder

Deponeringsanlæg og forbrændingsanlægget betragtes som virksomheder med særlige beliggenhedskrav, d.v.s. der omkring hvert af anlæggene som udgangspunkt udlægges et konsekvensområde på 500 meter. Efter konkret vurdering kan konsekvenszonen reduceres. Inden for konsekvensområdet må der ikke placeres forureningsfølsomme aktiviteter, før det er dokumenteret, at dette er miljømæssigt forsvarligt. Konsekvenszonerne er vist på kortet.

Bortskaffelse af havnesedimenter

Havne og sejlrender skal af og til oprensnes for at opretholde vanddybden. Kan de oprensede materialer ikke bortskaffes ved klappning (udlægning på havbunden i et nærmere bestemt afgrænset område) på grund af forhøjede koncentrationer af forurenende stoffer, skal materialerne bortskaffes på en kontrolleret måde f.eks. i et særligt depot på land.

I Svendborg Kommune har der hidtil ikke været problemer med at få klappningstilladelse.

Såfremt der senere måtte vise sig behov for at deponere oprenset materiale på land, er der en række forhold, der skal være opfyldt (se boksen nedenfor).

Krav til deponering af oprenset materiale fra havne og sejlrender

Depotet har til formål at virke som et sedimentationsbassin for det opgravede havnesediment under oprensingsarbejdet, samt herefter at fungere som et depot for det forurenede materiale i en årrække.

Et depot til forurenede havnesediment skal miljøgodkendes efter Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5. Et krav til etablering af et depot til forurenede havnesediment er, at depotet skal være tæt, således der ikke kan ske udsivning af perkolat fra depotet til jorden eller til vandmiljøet. Alt efter hvor depotet ønskes etableret, kan depotet tættes bl.a. ved hjælp af spuns eller membran.

Et depot for forurenede havnesedimenter er at betragte som et specialdepot alene rettet mod en håndtering af den særlige problemstilling, der er knyttet til deponering og transport af forurenede havnesedimenter. Det er således væsentligt, at den fulde kapacitet i disse depoter er forbeholdt havnesedimenter. Ved opfyldning af et depot vil der blive tilført en vis mængde vand fra selve opgravningsarbejdet.

I tilfælde af, at depotet ikke har kapacitet nok til at modtage både slam og vand, kan det være nødvendigt at udlede en vis mængde overskudsvand til det nærliggende vandmiljø.

I Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1669 af 14. december 2006 om miljøkvalitetskrav for vandområder og krav til udledning af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, er der angivet kvalitetskrav for en række forskellige stoffer, herunder tungmetaller og TBT.

Ifølge bekendtgørelsen skal udledningen af de stoffer som er omtalt i bekendtgørelsens bilag 1 og 2 begrænses mest muligt ved hjælp af bedst tilgængelig teknologi. Således skal udledningen af overskudsvand ske i henhold til ovennævnte bekendtgørelse.

Ud over deponering findes også andre metoder til håndtering af forurenede sediment. Der er således lavet forsøg med alternativ bortskaffelse/behandling, bl.a. ved separation af grovkornet (uforurenede) og finkornet fraktion, ved brænding af sediment til produktion af mursten og isoleringsmateriale samt ved nedbrydning af organiske giftstoffer.

Strategi og indsats

Byrådet ønsker at fremme direkte genbrug, idet der spares flest ressourcer, hvis et produkt kan bruges igen til dets oprindelige formål, evt. med en mindre sortering eller forarbejdning. Målet vil blive indarbejdet i de kommende affaldsregulativer.

Svendborg Kommune vil fortsat arbejde for at mindske affaldsproduktionen fra såvel virksomheder som private husstande. Som led heri gennemføres informationskampagner forestået af affaldskonsulenten. Informationskampagnerne vil handle om affaldsminimering og korrekt affaldshåndtering, således at mest muligt affald går til genbrug og genanvendelse og så lidt som muligt til deponering, og kun det forbrændingsegnede til forbrænding.

For at forlænge levetiden på allerede eksisterende deponier undersøges muligheden for at genanvende allerede deponeret materiale, eksempelvis ren og [lettere forurennet jord](#) til støjvolde og lignende.

I forbindelse med den forestående affaldsplanlægning for 2009–2021 vil kommunen sikre, at der er tilstrækkelig kapacitet til forbrænding og deponering.

Svendborg Kommune ønsker at fremstå som en ansvarlig kommune, der opfylder sin del af opgaven med at reducere udledning af CO₂ til atmosfæren. Byrådet vil derfor prioritere affaldsordninger, der erfaringsmæssigt har vist sig at være effektive med høj målopfyldelse, samtidig med at udgiften til indsamling og bortskaffelse (kr./ton) er fordelagtig. De valgte affaldsordninger skal endvidere vurderes i et livscyklusperspektiv, således at ordningerne samlet giver den mindste miljøbelastning.

Sidst men ikke mindst, vil Svendborg Kommune sikre, at alle borgere og virksomheder har mulighed for at bortskaffe alt normalt forekommende husholdnings- og erhvervsaffald på en hensigtsmæssig og miljømæssig forsvarlig måde.

Byrådet ønsker at forebygge miljøkonflikter i forbindelse med eksisterende og evt. kommende slammineraliseringsanlæg ved at sikre en tilstrækkelig afstand mellem anlæggene og miljøfølsom arealanvendelse.

Retningslinjer

Lovgrundlag

Retningslinjer for varetagelsen af affaldsbehandlingsanlæg er fastsat i medfør af [Planlovens § 11 a, stk. 1 nr. 5 og 6](#).



- Affaldsforbrændingsanlæg
- Konsekvenszone
- Eksisterende slammineraliseringsanlæg
- Eksisterende slammineraliseringsanlæg konsekvenszone
- Planlagt slammineraliseringsanlæg
- Planlagt slammineraliseringsanlæg konsekvenszone
- Deponeringsanlæg
- Udvidelsemulighed
- Konsekvenszone

Arealreservationer til deponeringsanlæg ved Klintholm og konsekvenszoner

- De på kortet viste udvidelsemuligheder for deponeringsanlægget ved Klintholm reserveres til deponeringsanlæg eller tilsvarende aktiviteter.
- Inden for deponeringsanlæggenes konsekvenszoner kan der ikke placeres forureningsfølsomme aktiviteter, før det er dokumenteret, at dette er miljømæssigt forsvarligt.

Konsekvenszone for affaldsforbrændingsanlæg

- Inden for affaldsforbrændingsanlæggets konsekvenszone kan der ikke placeres forureningsfølsomme aktiviteter, før det er dokumenteret, at dette er miljømæssigt forsvarligt.

Deponering af forurenede havnesediment

- Et depot for forurenede havnesediment må normalt kun anvendes til deponering af havnesediment, og ikke modtage andre materialer.
- Et depot for forurenede havnesediment skal være tæt, således at der ikke kan ske udsivning af perkolat til jorden eller til vandmiljøet.
- En eventuel udledning af overskudsvand fra et depot for forurenede havnesediment skal ske på en sådan måde, at udledningen af de stoffer, der er omfattet af Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1669 af 14. december 2006 om miljøkvalitetskrav for vandområder og krav til udledning

af forurenende stoffer til vandløb, søer eller havet, begrænses mest muligt ved hjælp af bedst tilgængelig teknologi.

Kommunekemi A/S deponeringsanlæg ved Klintholm

Retningslinierne i det tidligere Fyns Amts tillæg til Regionplan 1989–2001 med VVM redegørelse om udvidelse af Kommunekemi A/S' deponeringsareal ved Klintholm er fortsat gældende.

 [udvidelseafdeponeringsanlaegvedklintholmmedvvm.pdf](#) (3.4 MB)

Retningslinjerne er:

Etablering:

- Det på kortet viste areal (etape 6) reserveres til deponeringsareal med mulighed for deponering af ca. 560.000 m³ affald i form af flyveaske, filterkager samt "andet affald".
- Omgivelserne skal sikres mod udsivning fra depotet ved hjælp af de bedst mulige forureningsbegrænsende foranstaltninger i form af bund- og topmembraner og opsamling af perkolat- og overfladevand samt eventuelt stabilisering af affaldet eller dele deraf.

Drift:

- Affaldet, der deponeres på etape 6, må ikke være af en type, der giver anledning til eksplosions- eller brandfare.
- Etape 6 skal drives på en sådan måde, at der påføres beboelser i området mindst mulig gene.
- Anvendelse af forurenede jord som afdækning på etape 6 skal altid ske i overensstemmelse med Fyns Amts * acceptkriterier for afdækningsjord på lossepladser.
- Under opfyldning skal der ske en løbende afdækning med topmembran, således at nedbør, der siver igennem affaldet, begrænses mest muligt.
- Ved drift af etape 6 skal det sikres, at der sker kontrolleret afledning af alt overfladevand. Ved kontrol og analyse af overfladevandet skal det sikres, at udelukkende uforurenede overfladevand ledes til nedsvivning.
- Opsamlet forurenede percolat fra drænene i etape 6, forurenede overfladevand samt vaskevand fra rengøring af maskinerne skal renses før udledning.

Kontrol:

- Der skal udføres kontrolsystemer til registrering af virkningen af top- og bundmembraner.
- Kontrolsystemet skal omfatte registrering af perkolatmængder samt undersøgelser ved pejle- og prøvetagningsboringer af grundvandet. Ved hjælp af kontrolsystemet skal eventuelt svigt i topmembranen kunne opdages, ligesom størrelse af forureningen af Storebælt skal kunne fastslås.
- Grundvandsundersøgelsen kan eventuelt ske i samarbejde med de øvrige ansvarlige for deponering i området.
- Kommunekemi A/S skal, eventuelt i samarbejde med de øvrige ansvarlige for deponering i området, foretage undersøgelser af forureningspåvirkningen af Storebælt fra såvel de eksisterende etaper som fra udvidelsen. I undersøgelsen skal indgå måling af tungmetalniveauer eventuelt suppleret med miljøfremmede stoffer i egende udsatte monitoringsorganismer i Storebælt.
- Ved udformningen af principperne for kontrolprogrammet skal Fyns Amt** som recipientmyndighed inddrages.

Retablering:

- Området skal retableres efter en af Fyns Amts *** godkendt landskabsplan, der skal omfatte hele Klintholm-området. Planen skal sikre de landskabelige og de særlige biologiske interesser i området.

Nye myndigheder

* Miljøcenter Odense skal påse, at den gældende miljøgodkendelse overholdes.

** Miljøcenter Odense udarbejder kontrolprogram og er recipientmyndighed.

*** Kommunen og virksomheden udformer en retableringsplan som indarbejdes i en lokalplan for området.

Slammineraliseringsanlæg ved Strandgården

- Arealanvendelse til miljøfølsomme formål må ikke finde sted inden for en afstand af 100 meter fra anlægget (konsekvenszone).
- Når slammineraliseringsanlægget ikke anvendes mere, skal arealet efterbehandles til jordbrugsformål eller skovrejsning.

Slammineraliseringsanlæg ved Egsmade

Retningslinierne i det tidligere Fyns Amts regionplantillæg for slammineraliseringsanlæg ved Egsmade er fortsat gældende.

 [slammineraliseringsanlaeg_ved_egsmade.pdf](#) (894.2 KB)

Retlingslinjerne er:

- Der reserveres det på kort viste areal – del af matr. nr. 1–aa Bjørnemose Hgd., Tved, ved Egsmade til et slammineraliseringsanlæg.
- Arealanvendelse til miljøfølsomme formål må ikke finde sted inden for en afstand af 100 meter fra anlægget (konsekvenszone).
- Når slammineraliseringsanlægget ikke anvendes mere, skal arealet efterbehandles til jordbrugsformål eller skovrejsning.

Spildevand

Kommuneplanen indeholder retningslinier for placering af vandforurenende erhverv og for placering og udbygning af større spildevandsanlæg.

Byrådets mål for spildevandsforsyningen udmøntes i [Spildevandsplan 2008 – 2012](#).

Lovgivning

Spildevandsforsyning reguleres gennem lov om Miljøbeskyttelse, Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg mv., Miljømålsloven samt Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Mål

Det er Byrådets mål, at:

- sikre en økonomisk, bæredygtig og sikker transport og rensning af spildevand og håndtering af regnvand.

Baggrund

Klimaændringer medfører behov for øget kapacitet i kloakkerne eller separering og lokal håndtering af regnvand. Derudover er der øgede krav til rensning af spildevand og afledning af regnvand.

Spildevandet fra alle større bebyggelser i kommunen ledes via kloaknettet til et af de otte renseanlæg i kommunen: Egebjerg Syd, Hørup, Bjerreby, Egsmade, Skårup Tvæervej, Brudager, Gudme eller Strandgården. Hovedkloakker og renseanlæg er vist på kortet.

Renseanlægget ved Strandgården er udstyret med slammineraliseringsbede, og der er planlagt for et slammineraliseringsanlæg ved Egsmade. Se retningslinjer herfor i [afsnit om affaldsbehandling](#).



■ Renseanlæg

Spildevandet fra mindre bebyggelser renses lokalt på de enkelte ejendomme i private renseanlæg. Bundfældningstankene i de private anlæg tømmes for slam én gang årligt gennem regulativfastsat tømningssordning, se [Svendborg Vand og Affalds hjemmeside](#).

Ved udgangen af 2008 er der i alt 2550 ejendomme, som ikke er kloakeret og tilsluttet centralt renseanlæg.

Strategi og indsats

Svendborg Kommunes [Spildevandsplan 2008–2012](#) fastlægger rammerne for udviklingen af spildevandssystemet.

I den gældende spildevandsplan er der planlagt kloakering af en række områder i perioden 2008 – 2012 for i alt 317 ejendomme. De planlagte hovedkloakker er vist på kortet. Sideløbende ydes en indsats for at forbedre rensningen for ejendomme med privat rensning, som afleder til særligt følsomme søer og vandløb.

Denne indsats er planlagt at medføre, at 867 ejendomme skal forbedre rensningen af deres spildevand ved etablering af biologisk minirensanlæg, nedsivning, biologiske sandfiltre eller tilsvarende. Herefter vil der være foretaget forbedret rensning på 1184 af de 2550 ejendomme, der ikke er tilsluttet offentlig kloak i 2008. Du kan læse mere om spildevandsrensning i det åbne land på [kommunens hjemmeside](#).

Endvidere skal overløb til hav, vandløb og søer fra de fælleskloakerede områder ved kraftige regnskyl minimeres ved etablering af bassiner og lignende.

De øgede regnmængder skal så vidt muligt håndteres i separatsystemer med decentral udledning/nedsivning. Dette bør ske ved en flersidet indsats, dels ved at begrænse regnvandsbelastningen af kloakkerne fra befæstede arealer, dels ved helhedstænkning ved udformning af byudviklingsområder, hvor regnvandet kan inddrages i byens rum, så det kan bidrage som et rekreativt element.

Aktiviteterne, der følger af spildevandsplanen skal suppleres med en indsats for udnyttelse af de øgede nedbørmængder som en ressource i landskabet eller bymiljøet.

Slam fra rensanlæggene vil i 2008–2010 fortsat blive anvendt til jordbrugsformål. Da størrelsen af den risiko, som udbringning af slam udgør over for grundvandet, ikke kendes, råder Svendborg Kommune dog til, at der ikke udbringes slam inden for [de almene vandværkers indvindingsoplande](#).

Svendborg Spildevand A/S vil i første del af planperioden gennemføre et udredningsarbejde om alternative metoder til slambehandling og slamdisponering. [Se mere her om i afsnittet om affaldsbehandling](#).

Retningslinjer

Placering eller udbygning af rensanlæg

- Ved den konkrete placering eller udbygning af større spildevandsanlæg gælder følgende hensyn, der i de enkelte tilfælde skal afvejes mod tekniske og økonomiske forhold:
 - ◆ Rensanlæg skal placeres i passende afstand fra vandindvindingsanlæg.
 - ◆ Afstanden til fælles vandforsyningsanlæg bør være mindst 150–300 m, afhængig af rensanlæggets udformning og tilsvarende 75–150 m fra enkeltvandsforsyningsanlæg.
 - ◆ Rensanlæg skal placeres i passende afstand fra beboelse og opholdsarealer.
 - ◆ For større rensanlæg bør der tilstræbes en afstand på minimum 200 m til nærmeste beboelse.

Spildevandsrensning i forbindelse med bebyggelse og anlæg i landzone

- Etablering eller udvidelse af boliger, institutioner, ferie-/fritidsanlæg og virksomheder m.v. i det åbne land, herunder udnyttelse af eksisterende bygningsmasse, kan første ske, når spildevandsafledningen kan foregå miljømæssigt forsvarligt og under overholdelse af miljømålene for den anvendte recipient.
- Spildevandsforholdene skal som hovedregel løses ved afskæring af spildevandet til et kommunalt centralrensanlæg, ved etablering af samletank med bortkørsel til et kommunalt centraltrensanlæg, ved nedsivningsanlæg eller ved biologisk minirensanlæg i respekt af den vedtagne målsætning.
- For anlæg på de små øer skal der som minimum ske en biologisk rensning af spildevandet.

Forurennet jord

Forurennet jord indeholder forurenende stoffer (olie, tungmetaller, opløsningsmidler mv.) i mængder, der kan udgøre en sundheds- eller miljørisiko. Kommuneplanen skal være med til at undgå spredning af forureningen, når forurennet jord eller sand flytes.

Råstoffer er en begrænset ressource. En del af den forurenede jord kan renses og genanvendes, hvorved forbruget af grus og sand kan begrænses. Kommuneplanen sikrer største mulig genanvendelse af rensset, forurennet jord.

Lovgivning

Kommunalbestyrelsen er myndighed på affaldsområdet og det er derfor kommunerne, der vurderer, om jord er forurennet og anviser den til bortskaffelse. Den, der er ansvarlig for jordhåndteringen, skal sikre, at flytning af jorden anmeldes til kommunen.

Overordnet gælder, at "enhver, der flytter jord uden for den ejendom, hvor den er opgravet, og enhver, der anvender sådan jord, skal sikre sig, at jorden ikke giver anledning til skadelig virkning på grundvand, menneskers sundhed og miljøet i øvrigt". Det fremgår af jordforureningslovens § 50.

Jordforureningsloven stiller i §72 b krav om, at ved nybyggerier til følsom arealanvendelse skal grundejer/bruger enten sikre, at det øverste jordlag på 50 cm er rent, eller lægge fast belægning ud på jorden. Ligeledes skal det, ved pålægning/fjernelse af jord, sikres, at de øverste 50 cm er rene.

Regionerne i Danmark kortlægger forurenede grunde efter bestemmelserne i jordforureningsloven. Grunde, hvor regionen har en begrundet mistanke om, at der er forurening, kortlægges på vidensniveau 1. Hvis regionen véd, at jorden er meget forurennet, kortlægges den på vidensniveau 2. Kortlagte grunde kan ses på [Region Syddanmarks hjemmeside](#).

- Hvis man ønsker at bygge på en kortlagt grund, skal man søge om en § 8 tilladelse jf. jordforureningsloven.
- Hvis der på en ejendom er en lettere forurening, skal kommunen jf. jordforureningslovens § 72 a give en sundhedsvejledning.
- Forurennet jord betragtes som affald og er derfor omfattet af reglerne i affaldsbekendtgørelsen.

Mål

Det er Byrådets mål, at:

- jord håndteres og bortskaffes på en sådan måde, at der hverken på kort eller lang sigt opstår risiko for menneskers sundhed, jord, grundvand, recipienter eller miljøet i øvrigt.
- så meget forurennet jord som muligt skal renses og genanvendes, så forbruget af råstoffer og deponeringskapacitet mindskes. Den miljømæssige gevinst ved rensningen bør dog stå i rimeligt forhold til de økonomiske og miljømæssige omkostninger, der er ved behandlingen.
- genanvendelse af lettere forurennet jord bør kun ske på steder, som både på kort og lang sigt er robuste overfor forurening af jord, grundvand, recipienter og miljøet i øvrigt.
- nye børneinstitutioner og offentlige tilgængelige legepladser placeres på grunde, der ikke er forurenede.

Baggrund

Forurennet jord

Ved forurennet jord forstås:

- jord med et indhold af forurenende stoffer og/eller naturligt forekommende stoffer, som kan være til skade for mennesker og miljø eller
- jord som ved syn og/eller lugt adskiller sig fra den øvrige jord.

Genanvendelse af lettere forurenede jord

Genanvendelse af lettere forurenede jord kræver som udgangspunkt altid en tilladelse efter Miljøbeskyttelseslovens § 19. Undtaget er dog jord, som udelukkende er forurenede med tungmetaller. Denne type jord kan i visse tilfælde genanvendes efter Genanvendelsesbekendtgørelsen.

Det er kommunen, der giver en §19-tilladelse. Der vil i en tilladelse bl.a. blive stillet vilkår om, hvordan den lettere forurenede jord kan genanvendes, og at den lettere forurenede jord skal overdækkes med min. 50 cm ren jord.

Børneinstitutioner og jordforurening

På en stor del af børneinstitutionerne i kommunen er der fundet lettere forurening, bl.a. forhøjet indhold af tjæreforurening. Kun få steder kan årsagerne til fundene spores.

Tjæreforureningerne i børneinstitutionerne udgør ikke i sig selv en trussel mod børns sundhed. Det er summen af de påvirkninger vi får fra mange forskellige kilder, der kan udgøre en trussel. Det er specielt vigtigt for børn og unge, som er ekstra sårbare.

På grunde med lettere forurening er der ikke lovmæssig mulighed for at stille yderligere krav, end at grundejere skal sikre, at de øverste 50 cm er rene. Kommunen fører ikke tilsyn med hvordan grundejeren sikrer dette. Det eneste kommunen skal, er at vejlede om lovkravet ved byggetilladelse. Selvom grundejer sikrer at de øverste 50 cm jord er rene ved opstarten af en institution, så undersøges jorden ikke længere nede. Ved evt. pålægning af jord stilles ikke krav om udlægning af markeringsnet.

Strategi og indsats

Det er Svendborg Kommunes overordnede princip, at forurenede jord bør holdes væk fra:

- områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD-områder).
- indvindingsoplande til vandværker.
- 300 meter beskyttelseszoner rundt om vandværksboringer.

Kort over OSD-områder, indvindingsoplande og 300 meter beskyttelseszoner kan ses i [afsnit om grundvand](#).

For at undgå uventede forureninger på nye institutioner, eller på et tidspunkt at skulle give sundhedsvejledninger til dem, ønsker Svendborg Kommune, at nye grunde undersøges mere grundigt, end jordforureningsloven stiller krav om.

Skulle der opstå en situation, hvor en grund er lettere forurenede, og hvor der er et særligt behov for en institution, så kan der efter en særlig vurdering stilles krav til indretningen og driften af legepladsen. Er jorden forurenede i en grad, så den er omfattet af registreringskrav i Jordforureningsloven, skal der være helt særlige årsager til, at der etableres en børneinstitution.

Kommunen ønsker at ovenstående også skal gælde for de private institutioner, som varetager tilsvarende pasning af vores børn.

De samme regler er gældende på offentlige tilgængelige legepladser. Det kan både være offentlige etablerede legepladser og private etablerede legepladser f.eks. grundejerforeninger i nyudstyknings.

Retningslinjer

Lovgrundlag

Retningslinjerne vedrørende forurenede jord er fastsat i medfør af [Planlovens § 11 b, stk. 2](#).

Bortskaffelse af forurenede jord

- Jordens forureningsniveau bør bestemmes inden jorden håndteres eller bortskaffes. Dette gælder også jord som mistænkes for at være forurenede.
- Ved bortskaffelse af forurenede jord skal følgende prioritering tilstræbes under hensyntagen til teknisk og/eller økonomisk indsats:

1. Forurenet jord skal renses på miljøgodkendte anlæg til fri anvendelse.
2. Anvendes primært som driftmiddel på deponeringsanlæg eller sekundært i bygge-/anlægsprojekter.
3. Deponeres på deponeringsanlæg eller i et specialdepot umiddelbart i tilknytning hertil.
4. Deponeres på et særskilt specialdepot uden tilknytning til et af deponeringsanlæggene.

Genanvendelse af lettere forurenet jord

- Den lettere forurenede jord skal erstatte primære råstoffer, som ellers skulle have været anvendt til projektet.
- Genanvendelse af lettere forurenet jord bør primært ske i større, kontrollerede bygge- og anlægsprojekter frem for at blive spredt i mange, mindre projekter.
- Genanvendelse af jorden skal ske gennem store, reelle projekter, der ikke har karakter af "skjult deponering".
- Forurenet jord, som hverken kan sorteres yderligere, renses eller genanvendes på kort eller lang sigt, deponeres på et deponeringsanlæg eller i et specialdepot.

Nye børneinstitutioner og offentlige tilgængelige legepladser

- Det skal dokumenteres, at grunden er ren, inden der gives en byggetilladelse. Undersøgelsesomfanget tilpasses den enkelte grund.
- Er jorden lettere forurenet, kan der, efter en særlig vurdering, stilles krav om miljømæssige foranstaltninger, som f.eks. fast belægning eller udlægning af min. 50 cm ren jord.

Antenner og antennemaster

Kommuneplanen indeholder retningslinjer for etablering og udvidelse af antenner og antennemaster. Emnet master og antennesystemer omfatter eksisterende og nye telemaster og antennesystemer til radiokommunikation og er specielt aktuelt i forbindelse med opstilling af nye master til mobiltelefoni.

Lovgivning

Etableringen af antenneanlæg er reguleret af Byggeloven, Planloven, Naturbeskyttelsesloven og Masteloven. Du kan få et overblik over reglerne i [IT- og Telestyrelsens Mastevejledning fra 2008](#) med eksisterende regelsæt, placering af master og antennesystemer og eksempler.

Mål

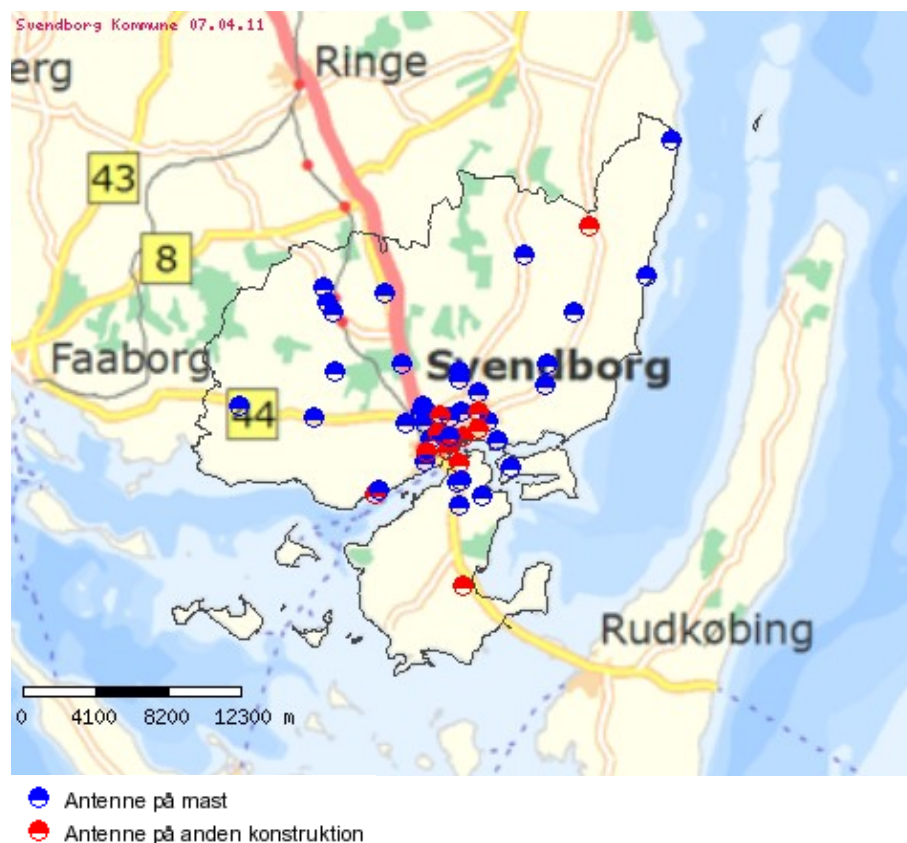
Det er Byrådets mål, at:

- der sikres en balance mellem udbygning af telekommunikationsmulighederne og bevaring af de landskabelige kvaliteter, herunder de kulturhistoriske værdier.

Baggrund og forudsætninger

Der er en fortsat vækst i antallet af nyopførte antenneanlæg. Det sker som en følge af udbygningen af mobile og trådløse services, der kræver en større grad af dækning og kapacitet. Udbygningen sker primært i bynære områder, men påvirker i en vis udstrækning hele kommunen. Især i det åbne land kan dette have konsekvenser for de landskabelige værdier og dermed for alle kommunens borgere.

De eksisterende master og antenner er vist på kortet.



Strategi og indsats

For at regulere etableringen og udvidelsen af antenneanlæg fastsættes retningslinjer. Retningslinjerne skal tjene til at minimere de landskabelige effekter af nye antenneanlæg ved at opstille kriterier for, hvor store antenneanlæg må være i forhold til eksisterende bygninger og anlæg og ved fritstående anlæg.

Retningslinjerne skal sikre følsomme og bevaringsværdige typer af områder mod de landskabelige effekter, nye antenneanlæg kan have.

Retningslinjerne skal tage højde for teknologiske og økonomiske begrænsninger i et vist omfang. Det er vigtigt ikke fuldstændigt at afskære muligheden for forsat at udvide telekommunikationsdækningen i kommunen i den grad, der er behov for det.

Retningslinjer

Lovgrundlag

Retningslinjerne neden for gælder for landzonetilladelser til eller lokalplanlægning for telekommunikationsanlæg, jf. Planloven.

Etablering af nye masteanlæg

- Nye antenneanlæg skal altovervejende ske i form af anlæg uden landskabelige konsekvenser. (Se nedenstående boks for en forklaring af landskabelige konsekvenser)
- Såfremt det kan sandsynliggøres med baggrund i rimelige teknologiske eller økonomiske argumenter at dette ikke kan overholdes, kan udbygningen ske i form af anlæg med begrænsede landskabelige konsekvenser. Disse typer af anlæg skal primært etableres i eller i umiddelbar tilknytning til byerne eller landsbyer eller tilsvarende bymæssig bebyggelse. Anlæggene kan ikke placeres inden for:
 - ◆ Særlige landskabelige beskyttelsesområder.
 - ◆ Særlige kulturhistoriske beskyttelsesområder.
 - ◆ Kirkebeskyttelseszoner.
- Såfremt det kan sandsynliggøres med baggrund i rimelige teknologiske eller økonomiske argumenter at dette ikke kan overholdes, kan udbygningen ske i form af anlæg med større landskabelige konsekvenser. Disse typer af anlæg skal primært etableres i eller i umiddelbar tilknytning til byerne, og anlæg af denne type må ikke overstige en samlet højde på 50 m. Anlæggene kan ikke placeres inden for:
 - ◆ Særlige landskabelige beskyttelsesområder.
 - ◆ Større sammenhængende landskabsområder.
 - ◆ Særlige kulturhistoriske beskyttelsesområder.
 - ◆ Særligt bevaringsværdige landsbyejerv.
 - ◆ Kirkebeskyttelseszoner.
- Når der meddeles tilladelser til nye master skal der altid stilles krav om:
 - ◆ at masten også stilles til rådighed for andre selskabers antenner.
 - ◆ at masten tages ned igen senest et år efter endt brug til det formål, der er givet tilladelse til.

Landskabelige konsekvenser

Der skelnes mellem følgende grader af landskabelige konsekvenser af antenneanlæg:

- **Uden landskabelige konsekvenser:** installationer, der anbringes på eksisterende bygninger og anlæg uden at de bidrager yderligere til volumen eller højde på bygningen eller anlægget.
- **Begrænsede landskabelige konsekvenser:** etablering af antenneanlæg på eksisterende bygninger og anlæg, når bygningsværkets samlede højde herved kun forøges med max. 1/4, eller opstilling af nye master/antennes på max. 25 m på jomfruelig jord.
- **Større landskabelige konsekvenser:** etablering af antenneanlæg på eksisterende bygninger og anlæg, når bygningsværkets samlede højde herved forøges med mere end 1/4, eller opstilling af nye master/antennes på over 25 m på jomfruelig jord.

Vandforsyning

Svendborg Kommune er forsynet med drikkevand fra 15 private almene vandværker og fra Svendborg Vand A/S, der er et kommunalt ejet aktieselskab. Der er desuden enkelte ejendomme, der forsynes af vand fra vandværker, som ligger i vores nabokommuner.

Endelig er der omkring 900 ejendomme i kommunen, der er forsynet fra egen boring eller brønd.

Kommuneplanen varetager også beskyttelsen af grundvandet som drikkevandsressource. [Dette er beskrevet under afsnittet om anvendelse af vandområder og grundvand.](#)

Mål

I Vandforsyningsplanen opstilles tre overordnede mål.

1. God drikkevandskvalitet
2. Tilstrækkelig vandforsyning
3. Sikker vandforsyning

Disse mål uddybes i Vandforsyningsplanen, der er under udarbejdelse.

Baggrund

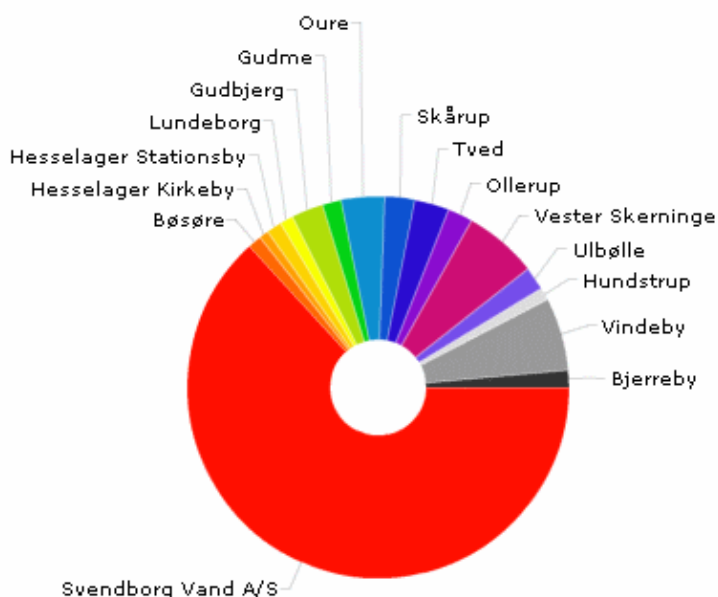
Svendborg Vand A/S er den klart største aktør, der forsyner Svendborg by, dele af Tåsinge samt Stenstrup området.

Der er herudover 15 private, almene vandværker: Bjerreby, Bøsøre, Gudbjerg, Gudme, Hesselager, Kirkeby, Hesselager Stationsby, Hundstrup, Lundeborg, Ollerup, Oure, Skaarup, Tved, Ulbølle, Vester Skerninge og Vindeby Vandforsyning.

Den samlede indvinding i Svendborg Kommune i 2008 var på 3,8 mill. m³. Fordelingen mellem vandværkerne ses på figuren.

chart by amCharts.com

Gennemsnitlig indvinding 2004-2008 for vandværker



Strategi og indsats

Svendborg Kommune, Miljø og Teknik udarbejder i 2009 en samlet vandforsyningsplan for Svendborg Kommune. I vandforsyningsplanen er der en række målsætninger og retningslinjer, der skal regulere kommunens administration af vandforsyningsområdet. Endelig tager Vandforsyningsplanen bl.a. stilling til hvilke områder de enkelte almene vandværker skal forsyne.

Vandforsyningsplanen skal udarbejdes af kommunalbestyrelsen efter forhandling med de almene vandværker. Regelsættet findes i "Bek. nr. 1450 af 11. december 2007 om vandforsyningsplanlægning".

Indtil den ny Vandforsyningsplan bliver vedtaget udgør vandforsyningsplanerne for Egebjerg, Gudme og Svendborg tidligere kommuner grundlaget for administrationen af vandforsyningsområdet i Svendborg Kommune.